

Előterjesztés a Gazdasági és Pénzügyi Bizottság részére

Tárgy: Javaslat az útépítési érdekeltségi hozzájárulásról szóló 16/2006. (VI.21.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatára

Tisztelt Bizottság!

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése a 251/2009. (XI.19.) szekszárdi öh. számú határozatával hozzájárult, mint alapító tulajdonos, a Szekszárdi Meliorációs Nkft. megalapításához. Az Önkormányzat az Nkft. taggyűlésében tulajdoni arányai szerint 20 taggyűlési szavazattal, míg a Hegyközség Szekszárd 80 taggyűlési szavazattal rendelkezik. A társaság ügyvezetője Dr. Bodri István. A gazdasági társaság megalapításának indoka a melioráció közösségi fejlesztése érdekében a 34/2008. (III.27.) FVM rendelettel kiírt pályázaton való részvétel biztosítása volt, mivel a pályázati feltételek szerint nonprofit gazdasági társaság volt jogosult a pályázat beadására.

A Közgyűlés a 252/2009. (XI.19.) szekszárdi öh. számú határozatában döntött arról, hogy a fejlesztéshez szükséges forrást a 2010. évi költségvetési rendeletében az Nkft. rendelkezésére bocsátja azzal, hogy az Nkft. – a lakossági hozzájárulások nélkül – legfeljebb 15.000.000 Ft-ot fordíthat a pályázat önerejére, illetve a pályázat előkészítésére. A Közgyűlés azon vízelvezetők fejlesztését részesítette előnyben, ahol az érintett ingatlantulajdonosok vállalják, hogy az önerő 50 %-át hozzájárulásként az önkormányzat rendelkezésére bocsátják. A Közgyűlés ezen határozatban támogatta a Guroviczai Nkft.-nek az önkormányzati tulajdonban lévő vízelvezetőket érintő beruházásit is és a fejlesztéshez legfeljebb 18.000.000.- Ft elkülönítését vállalta a 2010. évi költségvetési rendeletben, mely az önrész legfeljebb 50 %-a lehet.

A Közgyűlés a 257/2009. (XI.23.) szekszárdi öh. számú határozatában döntött továbbá arról is, hogy a rendelkezésre álló tervek és lakossági szándéknyilatkozatok alapján a Meliorációs Nkft. a Szűcs szurdik, a Lisztes völgy, a Csötönyi völgy, a Faddi völgy, illetve a Czinka dűlő esetében nyújtson be pályázatot. Az öt völgy esetében a fejlesztések összköltsége meghaladja 260 millió Ft-ot és a pályázaton 70 %-os támogatás nyerhető el. Sajnos a benyújtott pályázatról a mai napig nem született döntés.

Tekintettel arra, hogy a Közgyűlés a beruházás megvalósítását akkor támogatja, ha az érintett ingatlantulajdonosok is részt vállalnak a fejlesztés költségeinek viselésében, szükséges a hozzájárulások beszedésének jogszabályi háttérét megteremteni. Erre a helyi önkormányzatnak felhatalmazást ad a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény 31. §-a:

„31. § (1) A közút használatában érdekelt természetes és jogi személyek, jogi személyiség nélküli gazdasági társaságok, valamint a helyi önkormányzat az alapvetően helyi lakossági érdeket szolgáló közút építésére (földút szilárd burkolattal való ellátására) együttműködhetnek. Az együttműködés (a továbbiakban: útépítési együttműködés) formáját a résztvevők maguk határozzák meg.

(2) A helyi önkormányzat - ha az útépítési együttműködésben az érdekeltek több mint kétharmada részt vesz - az abban részt nem vevő, de a közút használatában érdekelt természetes és jogi személyt, jogi személyiség nélküli gazdasági társaságot a résztvevők által

vállalt anyagi hozzájárulás mértékéig - a rendeletében meghatározott módon - útépitési érdekeltségi hozzájárulás fizetésére kötelezheti.”

Az Önkormányzat jelenleg is rendelkezik hatályos rendelettel, azonban a 16/2006. (VI.21.) szekszárdi ör. az együttműködés feltételeit nem kellő részletezettséggel tartalmazza, szinte csak az idézett törvényi szakasz átvételére került sor a megalkotásakor.

Ezen indokok alapján javaslom, hogy az önkormányzat új rendeletet alkosson e tárgykörben. A tervezet hatálybalépését követően megteremtődik a kellő jogszabályi háttér arra vonatkozóan, hogy az útépitésben érdekelteket kötelezze az önkormányzat a hozzájárulás befizetésére – természetesen csak akkor, ha az érintettek 2/3-a részt vesz az együttműködésben. A rendelet-tervezet nem csak a pályázat segítségével megvalósítani kívánt betonvápás utak létesítése esetében, hanem egyéb helyi közút létesítése kapcsán is lehetőséget biztosít az együttműködésre és így a hozzájárulások behajtására.

Kérem a T. Bizottságot az előterjesztés megtárgyalására és az esetleges javaslatok megtételére.

Szekszárd, 2011. január 20.

Márcz László
igazgatóság-vezető

INDOKOLÁS

A rendelet-tervezet bevezető részéhez:

A közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény 31. §-a ad felhatalmazást a helyi önkormányzatoknak arra, hogy az útépitési érdekeltségi hozzájárulásról rendeletet alkossanak. A bevezető rész tartalmazza továbbá, hogy az önkormányzat az Ötv. 16. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében alkotja a rendeletet.

A rendelet-tervezet 1. §-ához:

A rendelet személyi és területi hatálya került rögzítésre. A tervezet személyi hatálya az útépitési együttműködésben résztvevőkre terjed ki, míg a területi hatálya a város közigazgatási területére, így egyaránt alkalmazni lehet a belterületi és külterületi közutak építése esetében.

A rendelet-tervezet 2. §-ához:

A tervezetben használt fogalmak meghatározását tartalmazza. Fontos, hogy a beruházási költség számításakor a vissza nem térítendő, illetve egyéb állami támogatásokat nem lehet figyelembe venni, továbbá a helyi közút fogalma alá tartozik a nem csak a közlekedésre, hanem vízelvezetésre is szolgáló közterület. Meghatároztuk továbbá az érdekeltek és az önkormányzati beruházás fogalmát is. Ez utóbbi esetében nem csak az önkormányzat által megvalósított útépitési beruházásokat tüntettük fel, hanem azokat is, amelyeknél az önkormányzat szerepet vállal a költségek viselésében. Ezáltal a Meliorációs Nkft. által várhatóan megvalósuló beruházás kapcsán is lehetőség van a rendelet előírásainak alkalmazására.

A rendelet-tervezet 3. §-ához:

Meghatározza az útépitési együttműködés formáját, azt hogy kit terhel a hozzájárulás megfizetése. A hozzájárulás megfizetésére való kötelezéssel kapcsolatos hatáskört javasoljuk, hogy a Közgyűlés ruhazza át a polgármesterre a gyorsabb és hatékonyabb feladatellátás érdekében. Előírásra került, hogy a beruházás csak akkor kezdhető meg, ha a hozzájárulás legalább 50 %-át az érintettek befizették, a fennmaradó 50 %-ot pedig a műszaki átadást követő 30 napon belül esedékes megfizetni. E szakaszban rögzítettük az önkormányzati kötelezettségvállalás maximális mértékét, melyet a Közgyűlésnek a vízelvezetők fejlesztése kapcsán hozott döntését figyelembe véve, legfeljebb 50 %-ban állapítottunk meg. Ettől az egyedi esetekben a Közgyűlés eltérhet. A 3. § tartalmazza továbbá azokat a tételeket, melyeket a beruházási összköltség számításakor figyelembe lehet venni.

A rendelet-tervezet 4. §-ához:

Az együttműködési megállapodásban részt nem vevő érdekeltek kötelezésére vonatkozó szabályok találhatóak meg. Fontos előírás, hogy a (2) bekezdés lehetőséget biztosít részletfizetés, illetve halasztás engedélyezésére, méltányolható esetekben. Emellett a késedelmes fizetés esetén kiszabható késedelmi kamatfizetésre is történik utalás. Az (5) bekezdésben rögzítettük, hogy a kötelezéssel kapcsolatos eljárásra és a pénztartozás végrehajtására a Ket. szabályait rendeli alkalmazni a tervezet.

A rendelet-tervezet 5. §-ához:

A záró rendelkezéseket tartalmazza: a hatályba léptető, valamint a hatályon kívül helyező rendelkezéseket.

**Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlésének .../2011. (...)
önkormányzati rendelete az útépítési érdekeltségi hozzájárulásról
(tervezet)**

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény 31. §-ának (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 8. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva az útépítési érdekeltségi hozzájárulásról a következő rendeletet alkotja:

A rendelet hatálya

1. §

(1) A rendelet személyi hatálya Szekszárd Megyei Jogú Város közigazgatási területén belül e rendelet 3. § -ának (1) bekezdése szerinti útépítési együttműködés keretében megépülő helyi közút használatában érdekelt természetes és jogi személyekre, jogi személyiség nélküli gazdasági társaságokra terjed ki.

(2) A rendelet területi hatálya Szekszárd Megyei Jogú Város közigazgatási területére terjed ki. Egyaránt alkalmazni lehet a város belterületi és külterületi részén megvalósuló fejlesztésekre.

Fogalom meghatározások

2. §

E rendelet alkalmazásában:

- a) beruházási összköltség: a helyi közút létesítésével kapcsolatban felmerült összes költségnek a vissza nem térítendő és egyéb állami támogatásokkal csökkentett értéke;
- b) helyi közút: a járművek és gyalogosok közlekedésére, vagy csak a járművek, illetve csak a gyalogosok közlekedésére, illetve vízvezető funkciót is szolgáló, e célra létesített, vagy kijelölt közterület;
- c) helyi közút építése: a pályaszerkezet és a tervezett burkolat, járda, valamint a hozzátartozó felszín alatti, vagy felszíni közterületi csapadékvíz elvezetés (árok, áteresz, kapubejáró) és egyéb műtárgyak építése;
- d) ingatlan: az ingatlan-nyilvántartásban önálló helyrajzi számmal rendelkezik és az ingatlan-nyilvántartásról szóló 1997. évi CXLI. törvény szerint földrészletnek, vagy egyéb önálló ingatlanak minősül;
- e) közút használatában érdekelt: a helyi közút mentén ingatlantulajdonnal, földhasználati joggal, ipari, közlekedési, kereskedelmi vagy mezőgazdasági tevékenység céljára szolgáló telephellyel rendelkező magánszemélyek, jogi személyek és jogi személyiség nélküli gazdasági társaságok;
- f) önkormányzati beruházás: minden olyan, a helyi közút fejlesztését célzó beruházás, amelyben az önkormányzat – a költségviselés mértékétől függetlenül – részt vesz;

Az útépitési érdekeltségi hozzájárulás

3.§

(1) A helyi közút használatában érdekelt természetes és jogi személyek, jogi személyiség nélküli gazdasági társaságok, valamint a helyi önkormányzat az alapvetően helyi lakossági érdeket szolgáló helyi közút építésére (földút szilárd burkolattal való ellátására) együttműködhetnek. Az együttműködés (a továbbiakban: útépitési együttműködés) formáját a résztvevők maguk határozzák meg.

(2) Ha az útépitési együttműködésben az érdekeltek több mint kétharmada részt vesz, az abban részt nem vevő, de a helyi közút használatában érdekelt természetes és jogi személyt, jogi személyiség nélküli gazdasági társaságot legfeljebb a résztvevők által vállalt anyagi hozzájárulás mértékéig az önkormányzat útépitési érdekeltségi hozzájárulás (továbbiakban: hozzájárulás) fizetésére kötelezi.

(3) A Közgyűlés a hozzájárulás megfizetésére kötelezéssel kapcsolatos hatáskörét a polgármesterre ruházza át.

(4) A polgármester a hozzájárulás fizetési kötelezettséget az (1) bekezdés szerinti együttműködési megállapodás megkötését követő 60 napon belül írja elő.

(5) A hozzájárulást az érintett ingatlanok a kötelezettséget előíró határozat meghozatala időpontjában ingatlan-nyilvántartásban bejegyzett tulajdonosának, illetőleg a földhasználati jog jogosultjának kell megfizetnie. Közös tulajdon esetén az ingatlan tulajdonosait tulajdoni hányaduk arányában terheli a fizetési kötelezettség.

(6) Ha az érintett ingatlan sarokteleknek minősül, akkor az ingatlantulajdonost, illetve földhasználót a hozzájárulás megfizetése csak a megközelítést ténylegesen szolgáló helyi közút építése kapcsán terheli.

(7) Jelen fejezet alapján az önkormányzati beruházás csak azt követően kezdhető meg, ha az útépitési együttműködési megállapodást a felek megkötötték és az érdekeltek a hozzájárulás legalább 50 %-át az önkormányzat számlájára befizették. A fennmaradó 50 %-ot az együttműködési megállapodásban résztvevőknek az önkormányzati beruházás műszaki átadását követő 30 napon belül egy összegben kell befizetniük.

(8) Jelen rendelet alapján megépített helyi közút esetében az önkormányzat legfeljebb a beruházási összköltség 50 %-ának erejéig vállal kötelezettséget az útépitési együttműködésben. Az önkormányzati hozzájárulás pontos mértékét a Közgyűlés az egyes önkormányzati beruházások során egyedileg határozza meg.

(9) A beruházási összköltség számításánál az alábbi ráfordítások vehetők figyelembe:

- a) Engedélyezési és kiviteli tervek díja, valamint hatósági, szakhatósági díjak;
- b) Kivitelezési munkák teljes költsége;
- c) A lebonyolító, illetve műszaki ellenőr díja;
- d) A kivitelezés során felmerülő tervezői művezetés és közmű-szakfelügyelet költsége;
- e) Üzembe helyezés költségei;
- f) A létesítéshez szükséges kisajátítás, szolgálmi jog szerzés költsége;

g) Vissza nem téríthető ÁFA összege.

Az útépitési érdekeltségi hozzájárulás megfizetésére kötelezés szabályai

4. §

(1) A hozzájárulást a 3. § (4) bekezdése szerinti kötelezést tartalmazó határozat jogerőre emelkedését követő 30 napon belül, egy összegben kell az önkormányzat felé megfizetni.

(2) A hozzájárulás megfizetése alól felmentés nem adható, de a polgármester méltányosságból legfeljebb 12 havi kamatmentes részletfizetést, vagy legfeljebb 6 hónapra halasztást engedélyezhet a kötelezett írásbeli kérelmére, melyet a határozat kézhezvételét követő 15 napon belül lehet benyújtani.

(3) Ha az útépitésben érdekelt kötelezett az érintett ingatlan tulajdonjogát a hozzájárulás teljes megfizetése előtt másra ruházza, úgy a még fennálló hátralék az átruházással egyidejűleg egy összegben válik esedékessé.

(4) A hozzájárulás késedelmes megfizetése esetén a Polgári Törvénykönyvről szóló 1959. évi IV. törvény 301. § és 301/A. §-ában meghatározott mértékű késedelmi kamatot kell fizetni.

(5) A hozzájárulás előírásával kapcsolatos eljárásra, valamint a teljesítés elmulasztása esetén a pénzfizetési kötelezettség végrehajtására a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (továbbiakban: Ket.) rendelkezéseit kell megfelelően alkalmazni.

Záró rendelkezések

5. §

(1) E rendelet a kihirdetését követő 5. napon lép hatályba. Rendelkezéseit a hatályba lépését követően induló, önkormányzati beruházásban megvalósuló helyi közutak építése tekintetében kell alkalmazni.

(2) A rendelet kihirdetéséről – az SZMSZ-ben meghatározottak szerint – a jegyző gondoskodik.

(3) E rendelet hatályba lépésével hatályát veszti az útépitési érdekeltségi hozzájárulásról szóló 16/2006. (VI.21.) szekszárdi ör.

Horváth István
polgármester

Amreinné dr. Gál Klaudia
jegyző

Záradék:

Jelen rendelet kihirdetésre került.

Szekszárd, 2011.....

Amreinné dr. Gál Klaudia
jegyző