



AZ ELŐTERJESZTÉS SORSZÁMA: 288.
MELLÉKLET: - db

TÁRGY: Tájékoztató az adórendeletek felülvizsgálatáról

ELŐTERJESZTÉS
SZEKSZÁRD MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK
2018. november 29-i RENDES ÜLÉSÉRE

ELŐTERJESZTŐ: *dr. Molnár Kata jegyző*

AZ ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE: *Kovács Lászlóné*
adóosztály-vezető

ELŐADÓ: *dr. Molnár Kata jegyző*

KEZELÉSI MEGJEGYZÉS:

VÉLEMÉNYEZÉSRE MEGKAPTA:

EGYÉB SZERVEZET:

MEGTÁRGYALTA: *Gazdasági és Pénzügyi Bizottság* **HATÁROZAT SZÁMA:**
...../2018. (.....) határozat

TÖRVÉNYESSEGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA:

Terjedelem: 1 + 4 oldal

Tisztelt Közgyűlés!

A közgyűlés munkaterve alapján minden év november hónapjában kerül sor a hatályos adórendeletek felülvizsgálatára. A felülvizsgálat magában foglalja a 2019. adóévtől hatályos törvényi változásoknak való rendeleti megfelelést, az alkalmazható adómérték maximumok, illetőleg az egyes adófajták tekintetében biztosítható adóelőnyök körét.

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának feladat-ellátását a saját bevételek *(ennek legjelentősebb része a helyi adókból befolyó bevételek)*, az állami támogatások, valamint az átengedett központi adók biztosítják.

Az önkormányzati adóhatóság által beszedett központi adók és bírságok *(gépjárműadó, adók módjára kimutatott egyes bírságok)* eltérő mértékben az évente elfogadott költségvetési törvényben megállapított arányban illeti meg az önkormányzatot.

A helyi adóztatás fő célja, hogy az önkormányzatoknak olyan forrásaik legyenek, amelyek finanszírozzák az önkormányzatok kötelező és önként vállalt feladatait, folyamatos, kiegészítő jellegű bevételeként jelenjenek meg, finanszírozzák az önkormányzatok szolgáltatásait. Az **önkormányzati adóhatóság (továbbiakban: adóhatóság) látja el az önkormányzat és a hivatal működéséhez szükséges saját források jelentős részének beszedését**, egyben más, az állam által az önkormányzathoz telepített hatósági feladatokat is végez *(gépjárművek adóztatása, adók módjára behajtandó köztartozások, közigazgatási eljárási illetékek beszedése, hatósági bizonyítványok kiállítása, stb.)*.

A magyar adórendszerben 1991. január 1-től, azaz a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény *(továbbiakban: Htv.)* bevezetése óta léteznek a mai értelemben vett helyi adók. A helyi adók léte egy háromszintű jogalkotás következménye, a legmagasabb jogforrás az Alaptörvény, ezt követi az Országgyűlés alkotta Htv., valamint a Közgyűlés által meghozott helyi rendeletek.

A helyi önkormányzatok képviselő-testületei a helyi adók fajtáit, mértékét és esetleges kedvezményeit, mentességeit szabályozhatják saját rendeleteikben, melyet törvényi felhatalmazás és keretek között tehetik meg.

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata is csak a Htv. által meghatározott esetekben és mértékig jogosult önálló szabályokat alkotni. A törvényi előírásoktól eltérő szabályok megalkotása továbbra sem lehetséges, azaz szigorúan kötöttek a jogszabályi feltételek, mind az adó tárgyai, az adó alanyai, az adókötelezettség, valamint az adóalapok és kedvezmények, mentességek eseteiben is.

A törvényi előírások maradéktalan betartása mellett Szekszárd Megyei Jogú Város Közgyűlése a település illetékességi területén rendelettel a következő helyi adókat működteti:

- helyi iparüzési adó (1992. január 1-jei hatállyal)
- idegenforgalmi adó (2001. január 1-jei hatállyal)
- építményadó (2012. június 1-jei hatállyal)
- telekadó (2012. június 1-jei hatállyal)

Az adóbevételek nagyságára alapvető hatással van, hogy az önkormányzat az illetékességi területén a törvény keretei adta lehetőségen belül milyen adófajtákat működtet, a rendeleteiben hogyan és miként szabályozza a helyi adók mértékeit, kedvezményeit, mentességeit.

Fontos tényező továbbá az adott terület gazdasági ereje, a helyben működő vállalkozások eredményessége, a lakosság fizetőképessége.

A Htv. kötelezettségként írja elő az önkormányzatok számára, hogy az adó mértékét, a rendeleti adómentességet és adókedvezményt úgy állapíthatja meg, hogy azok összességükben egyaránt megfeleljenek a helyi sajátosságoknak, az önkormányzat gazdálkodási követelményeinek és az adóalanyok teherviselő képességének.

További kötelezés – az Európai Unió szabályaival összhangban – az adómentességek, adókedvezmények nyújtásának lehetősége a vállalkozások részére. Vállalkozói tulajdon esetén a törvény kifejezetten tiltja a helyi adóelőny, adókedvezmény nyújtását (építményadó, telekadó).

E tiltás alól egyedül az iparűzési adó képez kivételt.

Iparűzési adóban a 2,5 millió forint adóalapot meg nem haladó vállalkozók, illetve a 20 millió forintot meg nem haladó adóalappal rendelkező házi orvosok részére lehetséges egységes alapon adóelőnyt nyújtani a helyi képviselő testületeknek.

A kisebb vállalkozások adóterheit csökkentendő Szekszárd Megyei Jogú Város Közgyűlése – az adó bevezetése óta – adómentességet biztosít azon vállalkozók részére, akiknek adóalapja nem haladja meg az 1 millió forintot.

2016. január 1-től nyílt lehetőség a házi orvosok részére is adóelőnyt biztosítani. A helyi rendeleti szabályozás alapján 75 %-os adókedvezményben részesülnek azon házi orvosok, akik megfelelnek a Htv. előírásainak.

2019.január 1-től a Htv. módosítása lehetővé teszi az önkormányzat számára, hogy önkormányzati beruházási adóelőnyről alkosson rendeletet.

A beruházás fogalmát a Htv. meghatározza: az önkormányzat illetékességi területén üzembe helyezett, a számvitelről szóló törvény szerinti olyan beruházás, amelyet a vállalkozó vesz első ízben használatba.

A biztosított adóelőny a testület döntésétől függően lehet **adómentesség** vagy **adókedvezmény**. A törvény alapján az önkormányzat rendelkezhet arról, hogy a vállalkozó az önkormányzat illetékességi területén üzembe helyezett beruházása értékével vagy annak egy részével a helyi iparűzési adó – településre jutó – alapját vagy az adó összegét csökkentheti.

Az adóelőnyt elsősorban a beruházás üzembe helyezésének évében lehet igénybe venni. A rendeletalkotási jogkör ugyanakkor kiterjed arra is, hogy lehetővé tegye a vállalkozó számára – kizárólag a beruházás értékének a beruházás évének adóját vagy adóalapját meghaladó része után – a következő évben vagy években történő érvényesítést. Ha például a beruházás teljes összegét a vállalkozó a beruházás évében adóelőnyként nem tudja érvényesíteni, a testület döntése alapján a következő években is csökkentheti a fennmaradó résszel az adóalapját vagy az adóját.

Abban az esetben, **ha az önkormányzat ezen a jogcímen adóelőnyt biztosít**, valamennyi beruházó vállalkozó számára **azonos feltételekkel és azonos mértékben kell megtegye**. Nincs

lehetőség arra, hogy például bizonyos beruházási érték felett nagyobb kedvezményt biztosítson.

Kedvezmény, mentesség biztosítása esetén arra is figyelemmel kell lenni, hogy a Htv. alapján a nyújtott adóelőny minimum 3 évig az adózók hátrányára nem módosítható.

Adóelőny biztosítása esetén természetesen adóbevétel kieséssel kell számolni.

2017. adóévre 4092 adóalany nyújtott be iparűzési adóbevallást. Az adót fizetők száma 2861, míg 1231 adóalany – a már hivatkozott mentesség miatt – nem fizet iparűzési adót. Az adómentesség miatt kieső adó összege 6.491 ezer forint, mely az iparűzési adó bevételhez képest csekély mértékű.

A jelenleg hatályos másik rendeleti kedvezményt 6.999 ezer forint összegben veszik igénybe a településen működő házi orvosok, házi gyermekorvosok és fogorvosok.

Amikor e két adóelőnyről döntött a Közgyűlés – az előző éves bevallási adatok alapján – egy becsült adókiesést lehetett számolni.

A beruházási kedvezmény biztosítása esetén azonban a forráscsökkenés mértékére számszaki adatok nem állnak rendelkezésre, az adóhatóságnak nincs tudomása arról, hogy a jelenleg iparűzési adót fizető adóalanyok közül a következő három évben ki és mekkora mértékű beruházást tervez, illetve valósít majd meg.

A 2019. adóévról a gazdálkodó szervezetek 2020. május 20-án nyújtanak be adóbevallást. 2019. adóévben az adóelőleget azonban még a 2018. évi gazdálkodási adatok alapján fogják fizetni, tehát amennyiben beruházást hajtanak végre 2019. év során, az abból származó adókedvezmény 2020. évben fog jelentős csökkenést eredményezni, mely az adókülönbözet csökkenésében fog megnyilvánulni. Amennyiben pedig a kedvezményt több évre biztosítani kívánja az önkormányzat, a következő évekre vetítve is bevétel kieséssel kell számolni.

A Htv-ben meghatározott adóelőny nyújtására bármikor lehetősége van az önkormányzatnak, a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló törvény korlátozó rendelkezései erre nem terjednek ki.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést az előterjesztés megtárgyalására és a tájékoztató elfogadására.

Szekszárd, 2018. november 22.

dr. Molnár Kata
jegyző

Határozati javaslat

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata közgyűlésének...../2018. (...) határozata az adórendeletek felülvizsgálatáról szóló tájékoztató elfogadásáról

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának közgyűlése

1. tudomásul veszi az adórendeletek felülvizsgálatáról szóló tájékoztatót;
2. úgy határoz, hogy az adórendeletet nem módosítja.

Határidő: 2018. november 29.

Felelős: Ács Rezső polgármester