

Szekszárd Megyei Jogú Város Közgyűlése Gazdasági és Mezőgazdasági Bizottság
Kővári László
Elnök úr

Előterjesztés a szekszárdi dombvidéki külterületi csapadékvíz elvezetési rendszer bővítés és fenntartás érdekeltségi hozzájárulás rendszerének megvalósíthatóságáról

Tisztelt Bizottság!
Tisztelt Elnök Úr!

A megvalósíthatóság jogszabályi háttérével kapcsolatban – részben a Dél-dunántúli Regionális Közigazgatási Hivatal által összeállított idevágó anyag alapján – az alábbiak ismerete szükséges:

A közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény (a továbbiakban: Kt.) 31. § (1) bekezdése előírja, hogy a közút használatában érdekelt természetes és jogi személyek, jogi személyiség nélküli gazdasági társaságok, valamint a helyi önkormányzat az alapvetően helyi lakossági érdeket szolgáló *közút építésére* (földút szilárd burkolattal való ellátására) **együtműködhetnek**. Az együtműködés (a továbbiakban: útépitési együtműködés) formáját a résztvevők maguk határozzák meg.

A (2) kimondja, hogy a helyi önkormányzat - **ha az útépitési együtműködésben az érdekeltek több mint kétharmada részt vesz** - az abban részt nem vevő, de a közút használatában érdekelt természetes és jogi személyt, jogi személyiség nélküli gazdasági társaságot **a résztvevők által vállalt anyagi hozzájárulás mértékéig - a rendeletében meghatározott módon - útépitési érdekeltségi hozzájárulás fizetésére kötelezheti.**

Az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény (a továbbiakban: Étv.) 28. § (1) bekezdése értelmében a helyi építési szabályzatban, illetőleg a szabályozási tervben a területre előírt kiszolgáló utakat és a közműveket az újonnan beépítésre szánt, illetve a rehabilitációra kijelölt területeken legkésőbb az általuk kiszolgált építmények használatbavételéig meg kell valósítani. E kötelezettség teljesítése, ha jogszabály vagy megállapodás arra más nem kötelez, a települési - a fővárosban megosztott feladatkörüknek megfelelően a fővárosi, illetve a fővárosi kerületi - önkormányzat feladata.

A (2) bekezdés alapján, ha a kiszolgáló utat, illetőleg közművet **a települési önkormányzat megvalósította, annak költségét részben, de legfeljebb a költségek 90%-áig az érintett ingatlanok tulajdonosaira átháríthatja. A hozzájárulás mértékét és a megfizetés módját a települési önkormányzat rendelettel szabályozza.**

A (4) bekezdés szerint a hozzájárulás fizetésére vonatkozó kötelezettséget és annak mértékét a települési önkormányzat jegyzője az érintettekkel határozatban közli.

Az önkormányzat a fentiek alapján választhat, hogy közút létesítésére vonatkozó szabályok megalkotásakor az Étv. vagy a Kt. szerinti megoldást alkalmazza!

A vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény (a továbbiakban: Vt.) 34. § (1) bekezdése alapján a **vízgazdálkodási közfeladatok** az e törvényben meghatározott feltételek szerint létrehozott **vízgazdálkodási társulatok** (a továbbiakban: társulat) **útján is elláthatók**.

E törvény alapján a víz-és csatornahálózat építéssel, fejlesztéssel kapcsolatos érdekeltségi hozzájárulás megállapításával összefüggésben az **önkormányzat nem rendelkezik rendeletalkotási felhatalmazással**.

Víziközműberuházások települési vízellátás, csatornázás, víz- és szennyvíztisztítás megvalósításához a hatályos szabályok szerint **három jogcímen szedhető pénzügyi hozzájárulás**.

- Érdekeltségi hozzájárulás

A vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény (a továbbiakban: Vgtv.) 34. §-ának (5) bekezdése szerint a vízgazdálkodási társulat tagjai kötelesek a társulat közfeladatai ellátásának költségeihez az érdekeltségi egység arányában hozzájárulni, amely érdekeltségi hozzájárulás a Vgtv. 41. 5-ának (1) bekezdése szerint a társulat vagyonát képezi

A (2) bekezdés szerint a társulat jogi személyiséggel rendelkező gazdálkodó szervezet, közfeladatai jellegétől függően víziközmű-társulat, illetve vízitársulat.

A (3) bekezdés kimondja, hogy a társulat az e törvényben meghatározott közfeladatait szolgáló tevékenységét az érdekeltségi területén végzi.

A (4) bekezdés előírja, hogy a társulat tagjai az érdekeltségi területen ingatlantulajdonnal rendelkező vagy az ingatlant egyéb jogcímen használó természetes és jogi személyek, jogi személyiséggel nem rendelkező gazdasági társaságok.

A (5) bekezdés értelmében a társulat tagjai kötelesek a társulat közfeladatai ellátásának költségeihez az érdekeltségi egység arányában hozzájárulni.

A Vt. 35. § (1) bekezdésének a) pontja szerint a társulat közfeladatként: víziközmű-társulat esetén - a település, az együttesen ellátható települések belterületi, illetve lakott területi részének közműves vízellátását, szennyvízelvezetését, szennyvíztisztítását, káros vizek elvezetését szolgáló - vízilétesítményeket hoz létre, illetve fejleszt.

A Vt. 1. számú mellékletének 26. pontja alapján a víziközművek közcélú vízilétesítmények, így a víziközművek létesítésére a két társulati forma közül csak víziközmű-társulat hozható létre.

A település közműves vízellátását, szennyvízelvezetését, szennyvíztisztítását, a káros vizek elvezetését szolgáló vízilétesítmények létrehozásához, illetve fejlesztéséhez szükséges források részbeni biztosítását szolgáló érdekeltségi hozzájárulás megállapítására kizárólag a létrejött víziközmű társulat taggyűlése jogosult – a Vt. 41. § (2) bekezdése alapján – az alapszabály által meghatározottak szerint.

A közműves beruházás megvalósulását követően a létrehozott víziközmű vagyon az önkormányzat tulajdonába kerül, egyidejűleg a víziközmű társulat megszűnik. A társulat megszűnését követően ezért a megvalósított beruházásához kapcsolódóan nincs lehetőség további érdekeltségi hozzájárulás megállapítására és beszedésére.

Víziközmű társulat esetén a lakosságtól csak érdekeltségi hozzájárulás szedhető, de ennek feltétele, hogy előzőleg víziközmű-társulat létrehozására kerüljön sor.

A hatályos jogi szabályozás szerint *az elkészült víziközművekre történő utólagos rácsatlakozásért a települési önkormányzat érdekeltségi hozzájárulásként nem írhat elő fizetési kötelezettséget, továbbá jogszabályi felhatalmazás hiányában „utólagos rácsatlakozási díjat” sem*, mivel az jogszabályellenes.

Az érdekeltségi hozzájárulást a beruházás megvalósulásának időszakában, a megvalósítás költségeinek fedezeteként kell megfizetni.

- Közműfejlesztési hozzájárulás

A közműfejlesztési hozzájárulásról szóló önkormányzati rendeletek az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény (a továbbiakban: Étv.) 28. §-ának (2) bekezdése alapján kerülnek általában megalkotásra.

Az Étv. 28. §-ának (2) bekezdése szerint, ha a közművet a **települési önkormányzat megvalósította**, annak költségét részben, de **legfeljebb a költségek 90%-áig az érintett ingatlanok tulajdonosaira átháríthatja**. Az önkormányzati rendeletben kell meghatározni a közműfejlesztési hozzájárulás mértékét, megfizetés módját.

Az e törvény alapján alkotott önkormányzati rendeletek hatálya a településen megvalósuló, illetve már üzemelő közművekre (úthálózat, villamos hálózat, gázelosztó hálózat, víz- és csatornahálózat) való csatlakozásokra, továbbá az azokhoz kapcsolódó pénzbeli fizetések rendjének szabályozására terjed ki. A közműfejlesztési hozzájárulást megállapító fizetési kötelezettséget határozatban kell közölni és a fizetés elmulasztása esetén az ingatlan jelzálogjoggal terhelhető.

- Víziközmű-fejlesztési hozzájárulás

A közműves ivóvízellátásról és a közműves szennyvízelvezetésről szóló 38/1995. (IV. 5.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Kikr.) 4. §-ának (2) bekezdése szerint a **gazdálkodó szervezet** által kért rákötés megvalósításához vagy a részére nyújtott szolgáltatás mennyiségének növeléséhez, illetőleg minősége igényelt javításához a **víziközmű szolgáltató részére víziközmű-fejlesztési hozzájárulást kell fizetni**.

Víziközmű-fejlesztési hozzájárulást a Kikr. 4. 5-ának (2) bekezdése szerint csak gazdálkodó szervezetek tekintetében lehet előírni, mivel a jogszabály csak a gazdálkodó szervezetek által kért bekötés esetében rendelkezik a **víziközmű-fejlesztési hozzájárulás megfizetéséről, a magánszemélyek tekintetében nem**. Így magánszemélyektől víziközmű-fejlesztési hozzájárulás nem kérhető.

Összegezve előzetes pénzügyi hozzájárulás nem szedhető be, mivel az kvázi burkolt adó kivetésnek minősülne. Esetünkben az önkormányzatnak az útépítéssel vegyes vízelvezetés konstrukció megvalósítására élő rendelete van 16/2006. (VI. 21.) szám alatt. Az útépítési érdekeltségi hozzájárulás szabályozott, amely 2. §-ában (1) bekezdésében a jogszabálynak megfelelően önkéntes részvételt ír elő az idézett jogszabály (2) bekezdése 2/3-os önkéntes részvétel esetén enged anyagi hozzájárulás megfizetését. Ez a megoldás a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvényen alapul. Ha az önkormányzat az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvényre alapítja a rendeletét akkor is a közművet előzőleg a települési önkormányzatnak saját költségén meg kell valósítani, és csak ezután háríthatja át a közművel érintett ingatlanok tulajdonosaira a bekerülési költség legfeljebb 90%-áig.

Szekszárd, 2008. december 11.

Dr. Göttlinger István
irodavezető