



AZ ELŐTERJESZTÉS SORSZÁMA: 26.
MELLÉKLET: - db

TÁRGY: Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata közgyűlésének .../2015. (...) önkormányzati rendelete a közérdekű adatok közzétételéről és a közérdekű adatok megismerésére irányuló igények teljesítésének rendjéről (tervezet)

ELŐTERJESZTÉS
SZEKSZÁRD MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK
2015. február 5- i ÜLÉSÉRE

ELŐTERJESZTŐ: Zaják Rita képviselő

AZ ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE: Zaják Rita képviselő

ELŐADÓ: Zaják Rita képviselő

KEZELÉSI MEGJEGYZÉS:

VÉLEMÉNYEZÉSRE MEGKAPTA:

EGYÉB SZERVEZET:

MEGTÁRGYALTA:
Gazdasági és Pénzügyi Bizottság

HATÁROZAT SZÁMA:
.../2015. (...) határozat

TÖRVÉNYESSÉGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA:

Terjedelem: 1 + 7 oldal

Minősített többség!

Tisztelt Közgyűlés!

Az országos hatályú jogszabályokban meghatározott minimális, nem túl szigorú követelményeken túl minden állami vagy önkormányzati intézmény, költségvetési szerv és köztulajdonban álló gazdasági társaság azt hoz nyilvánosságra a működésével összefüggő közérdekű adatokból és közérdekből nyilvános adatok közül, amit jónak lát.

Álláspontom szerint a nyilvánossági követelmények bővítése szükséges ahhoz, hogy az Alaptörvény 39. § (2) bekezdése szerinti követelmény ténylegesen megvalósuljon, amely szerint „[a] közpénzekkel gazdálkodó minden szervezet köteles a nyilvánosság előtt elszámolni a közpénzekre vonatkozó gazdálkodásával”.

A Kúria következetes gyakorlata szerint a helyi önkormányzatnak jogában áll eredeti jogalkotó hatáskörben olyan tárgyköröket is kiegészítő jelleggel szabályozni, amelyekről országos hatályú jogszabály szól.

Ennek keretében jelen előterjesztés célja az, hogy Szekszárd az információszabadság tényleges érvényesítése szempontjából olyan nyilvánossági politikát folytasson, amely megkönnyíti a polgárok számára adatok megismerhetőségét. A rendelet az önkormányzati igazgatás számára aránytalan terhet nem jelent, mégis megteremti az ügyfél- és felhasználóbarát nyilvánossági politika alapjait.

Kérem a T. Közgyűlést az előterjesztést megtárgyalni és a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen!

Szekszárd, 2015. január 26.

Zaják Rita
képviselő

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének

.../2015. (...) önkormányzati rendelete

a közérdekű adatok közzétételéről és a közérdekű adatok megismerésére irányuló igények teljesítésének rendjéről

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény 30. § (6) bekezdésével és 37. § (3) bekezdésével, valamint köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről szóló 2009. évi CXXII. törvény 2. § (3) bekezdésével összhangban a következőket rendeli el:

1. §

E rendelet hatálya kiterjed Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatára (a továbbiakban: önkormányzat), Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Polgármesteri Hivatalára (a továbbiakban: polgármesteri hivatal), valamint az önkormányzat többségi befolyása alatt álló gazdasági társaságokra, az önkormányzat által alapított alapítványokra, illetve az önkormányzat által irányított költségvetési szervekre (a továbbiakban együtt: adatkezelők).

2. §

(1) Az adatkezelő a honlapjának nyitóoldalán „Közérdekű adatok” megjelöléssel linket helyez el, amelyre kattintva a felhasználó elérheti a más jogszabályokban előírt, valamint az e rendelet alapján történő közzétételi kötelezettségek teljesítését tartalmazó oldalt.

(2) Az önkormányzat és a polgármesteri hivatal a közzétételi kötelezettségét a szekszard.hu honlapon teljesíti.

(3) A (2) bekezdés hatálya alá nem tartozó adatkezelők a közzétételi kötelezettségüket a honlapjukon, ennek hiányában a szekszard.hu honlapnak az (1) bekezdésben meghatározott oldalán elhelyezett, az adatkezelő megjelölését tartalmazó linkről elérhető oldalon teljesítik.

(4) A közzétételi kötelezettségét saját honlapján teljesítő adatkezelő honlapjának az (1) bekezdésben meghatározott oldalára mutató linket a szekszard.hu honlapnak az (1) bekezdés szerinti oldalán az adatkezelő megjelölésével közzé kell tenni.

3. §

Az adatkezelő a 2. § (1) bekezdésében meghatározott oldalon „Szervezeti, személyzeti adatok”, „Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok” és „Gazdálkodási adatok” megjelöléssel linkeket helyez el, amelyre kattintva a felhasználó elérheti az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 1. melléklete szerinti, általános közzétételi lista egyes fejezeteiben meghatározott adatokat.

4. §

(1) A 2. § (1) bekezdésében meghatározott oldalon az adatkezelő „Adatigénylés” megjelöléssel linket helyez el, amelyre kattintva a felhasználó elérheti

- a) az egyedi adatigénylésekhez szükséges jogi tájékoztatást,
- b) az adatigénylés folyamatát végigkövető, a határidőkről és a jogi lehetőségekről az igénylő számára tájékoztatást nyújtó oldalt, valamint
- c) az adatigénylések teljesítésének koordinációjára kijelölt munkatárs nevét, telefonszámát és az adatigénylések fogadására kijelölt email címet.

(2) Az adatkezelő gondoskodik arról, hogy az adatigénylések fogadására megjelölt email címre érkező elektronikus levelek beérkezéséről az email küldője elektronikus úton automatikus, a beküldött elektronikus levél szövegét is tartalmazó visszaigazolást kapjon.

5. §

(1) Az adatkezelő a 2. § (1) bekezdésében meghatározott oldalon „Javadalmazás” megjelöléssel külön linket helyez el.

(2) Az adatkezelő az (1) bekezdésben meghatározott linkről elérhető oldalon teszi közzé az Infotv. 1. melléklet III. 2. pontja szerinti adatokat, valamint a köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről szóló 2009. évi CXXII. törvény 2. § (1)-(2) bekezdése szerinti adatokat, továbbá az 5. § (3) bekezdése szerinti szabályzatot.

6. §

A szekszard.hu honlapon a 2. § (1) bekezdésében meghatározott oldalon elhelyezett „Vagyonnyilatkozatok” linkről elérhető oldalon – az érintett hozzájárulása esetén, az azonosító adatok kivételével – oldal azonos másolatban, valamint elektronikusan kereshető formátumban közzé kell tenni az önkormányzat többségi befolyása alatt álló gazdasági társaságok vezető tisztségviselőinek vagyonnyilatkozatát.

7. §

(1) Az adatkezelő a 2. § (1) bekezdésében meghatározott oldalon „Szerződések” megjelöléssel külön linket helyez el.

(2) Az adatkezelő az (1) bekezdésben meghatározott linkről elérhető oldalon az általa kötött polgári jogi szerződések vonatkozásában a szerződés megkötésének napján közzéteszi

a) a szerző fél nevét,

b) a szerző fél adószámát,

c) a szerződés tárgyát,

d) a szerződéssel összefüggésben a Közbeszerzési Értesítőben közzétett minden közleményt vagy az arra mutató linket,

e) a szerződés időbeli hatályát,

f) a szerződés értékét,

g) a keretszerződési jelleget,

h) a szerződés szövegét oldal azonos másolatban.

(3) Keretszerződés esetében az adatkezelő közzéteszi az az alapján ténylegesen teljesített kifizetések összegét.

(4) A (2) bekezdés h) pontja szerint közzétett szerződésből felismerhetetlenné kell tenni a magánszemély szerződő fél neve és adószáma kivételével a közérdekből nyilvános adatnak nem minősülő személyes adatokat, a minősített adatokat, valamint a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény 2:47. § (2) bekezdése szerinti védett ismeretet.

(5) Az adatkezelő a (2) bekezdés a)-b) pontja szerinti adatok szerint történő elektronikus kereshetőség lehetőségét biztosítja.

(6) A (2) bekezdésben meghatározott adatok a szerződés megszűnését követő ötödik naptári év utolsó napját követően távolíthatóak el a honlapról.

8. §

(1) Az adatkezelő a 2. § (1) bekezdésében meghatározott oldalon „Közbeszerzések” megjelöléssel külön linket helyez el.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott linkről elérhető oldalon kell közzétenni az Infotv. 1. melléklet III. 8. pontja szerinti adatokat, valamint az adatkezelő mint ajánlatkérő által a Közbeszerzési Értesítőben közzétett minden közleményt vagy az arra mutató linket.

9. §

Az adatkezelő a 2. § (1) bekezdésében meghatározott oldalról elérhető közérdekű adatokat és közérdekből nyilvános adatokat erre irányuló adatigénylés esetén automatikus feldolgozásra alkalmas formában, XML adatszolgáltatásként is elérhetővé teszi.

10. §

(1) Az e rendeletben, valamint más jogszabályokban az adatkezelők részére előírt közzétételi kötelezettségek teljesítését a polgármester által megbízott átláthatósági biztos ellenőrzi.

(2) Az átláthatósági biztos jogosult évente tájékoztatja a képviselő-testületet a közzétételi kötelezettségek teljesítéséről, valamint szükség esetén a polgármester vagy a jegyző intézkedését kezdeményezi.

11. §

(1) Ez a rendelet – a (2) bekezdésben foglalt kivételekkel – 2015. február 6-án lép hatályba.

(2) A 7. § (5) bekezdése és a 9. § 2016. január 1-jén lép hatályba.

12. §

Az adatkezelő az e rendelet hatálybalépését megelőzően kötött, nettó ötmillió forintot meghaladó értékű polgári jogi szerződéseket, illetve azok 7. § (2) bekezdésében meghatározott adatait folyamatosan, de legkésőbb 2015. március 31-ig közzéteszi, feltéve, hogy a szerződéssel összefüggésben a 7. § (6) bekezdése szerinti körülmény nem következett be.

13. §

Az e rendelet hatálybalépését megelőző öt naptári évben a Közbeszerzési Értesítőben megjelent közleményekre a 8. § rendelkezéseit azzal kell alkalmazni, hogy a közzétételre legkésőbb 2015. március 31-ig kerül sor.

Ács Rezső
polgármester

dr. Göttlinger István
jegyzőt helyettesítő aljegyző

Indoklás

1.§ A rendeletervezet első paragrafusa a rendelet szervezeti hatályát rögzíti.

2.§ A második paragrafus az on-line adatközlés helyét, illetve a kötelezően kialakítandó hivatkozások kialakításának módját határozza meg. Az itt leírtak egy része jelenleg is teljesül ám a kereszthivatkozások jórészt hiányoznak.

3.§ Jellemzően az Infotv. előírásai szerinti adatok elérhetőségének megvalósítási módját határozza meg, mely a bp18.hu honlap tekintetében megfelelő, egyéb adatkezelők esetében azonban jellemzően hiányzik.

4.§ A negyedik paragrafus a közérdekű adatigénylés megkönnyítését célozza. Ennek gyakorlata jelenleg egyetlen adatközlőként megjelölt esetében sem felel meg a rendeletervezetben megcélzott szintnek. A legtöbb szervezet esetében teljesen hiányzik.

5.§ Az ötödik paragrafus az egyes vezető tisztségviselők javadalmazásának nyilvánosságát kívánja biztosítani. Ez az opció – bár arról a hivatkozott törvény egyértelműen rendelkezik – jelenleg nem érhető el az állampolgárok számára.

6.§ A hatodik paragrafus kiterjeszti a vagyonyilatkozat nyilvánosságának kötelezettségét az önkormányzat többségi befolyása alatt álló gazdasági szervezetek vezetőire is. Különösen indokolt ez olyan esetekben, amikor az adott szervezet vezetője egyszemélyben, vagy másodmagával felelős olyan mértékű gazdasági döntésekért, amelyekkel összemérhető nagyságrendű döntések meghozataláért a nyilvános vagyonyilatkozatra kötelezett képviselőket csak kollektív felelősség terheli.

7.§ A hetedik paragrafus az adatközlők által megkötött szerződések nyilvánosságát terjeszti ki egyrészt az alsó összeghatár megszüntetése, másrészt az adatkör tekintetében. Ezeknek az adatoknak a köre a nyilvántartási rendszerben létezik, így közzétételüknek akadálya nincs. A szerződések oldal azonos másolatának közzététele járulékosan az önkormányzat digitális archívumának kiteljesítését is eredményezi. Jelenleg ezeknek a követelményeknek részben felelnek meg az adatközlőként megjelöltek. Ugyanez a paragrafus rendelkezik a közzététel időbeni hatályáról is.

8.§ A nyolcadik paragrafusban a közbeszerzésekkel kapcsolatos információk elérhetőségét szabályozza a rendelet. Ma az adatközlők a rendeletben elvárt módon nem biztosítják az adatok hozzáférését.

9.§ A kilencedik paragrafus az adatszolgáltatás technikai megvalósításának módját szabályozza egy speciális esetre, a nagy tömegű adat digitális szolgáltatása esetére. A rendelkezés azt célozza hogy az egyébként rendelkezésre álló adatbázisból kinyert adatok az adatkérő számára is ugyanolyan könnyen kezelhetők, kereshetők és feldolgozhatók maradjanak, mint az adatszolgáltatónak.

10.§ A tízedik paragrafus a rendelet végrehajtásának folyamatos monitorozását végző felelős biztosítását írja elő.

11-13. § A hatályba léptető és az átmeneti rendelkezéseket tartalmazza.