



AZ ELŐTERJESZTÉS SORSZÁMA: 230.

MELLÉKLET: - db

TÁRGY: Családsegítő és gyermekjóléti szolgáltatási feladatok ellátásának felülvizsgálata

ELŐTERJESZTÉS

SZEKSZÁRD MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK

2015. október 28-i RENDES ÜLÉSÉRE

ELŐTERJESZTŐ:

Ács Rezső polgármester

AZ ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE:

dr. Ludas Gabriella jogi és bizottsági referens

Tamási Anna osztályvezető

ELŐADÓ:

dr. Varga Katalin jegyző

KEZELÉSI MEGJEGYZÉS:

VÉLEMÉNYEZÉSRE MEGKAPTA:

EGYÉB SZERVEZET:

MEGTÁRGYALTA:

HATÁROZAT SZÁMA:

Szociális és Egészségügyi Bizottság

...../2015. (.....) határozat

TÖRVÉNYESSÉGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA:

Terjedelem: 1 +6 oldal

Tisztelt Közgyűlés!

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) 2015. január 1-jétől már előírta, hogy családsegítés csak gyermekjóléti szolgáltatással egy szolgáltató keretében hozható létre. A gyermekjóléti szolgáltatás megerősítése irányába a következő lépés jelen módosítás, amelynek értelmében **2016. január 1-jétől a családsegítés csak gyermekjóléti szolgáltatással integráltan – egy szervezeti és szakmai egységben – működhet: települési szinten a család – és gyermekjóléti szolgálat, járási szinten a család – és gyermekjóléti központ keretében.** A család- és gyermekjóléti szolgálat, illetve központ a jelenlegi családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatás bázisán, annak erőforrásai hatékonyabb elosztásával, kötelező önkormányzati feladatként jön létre.

Az új intézmények által ellátandó családsegítés feladatait továbbra is az Szt., a gyermekjóléti szolgálat és központ feladatait pedig a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) tartalmazza. (A két törvény szakmai végrehajtási rendelete, amelyben szabályozásra kerül a részletes szolgáltatás-tartalom, valamint a feladatellátás tárgyi és személyi feltételei, 2015. őszén jelenik meg.)

Az integráltan létrejövő szolgáltatás település szinten elérhető kötelező szolgáltatás lesz, az ellátandó terület nagysága (járás/település) szerint differenciált szolgáltatási tartalommal. Az új feladatmegosztás a következők szerint alakul:

- a **települési önkormányzatok** feladatkörében marad a **lakóhely szintű minimumszolgáltatások, általános segítő feladatok biztosítása.** Közös önkormányzati hivatal esetében a hivatal székhelye szerinti település biztosítja a szolgáltatást a közös hivatalhoz tartozó valamennyi településen;
- a **hatósági feladatokhoz kapcsolódó, gyermekek védelmére irányuló tevékenységek, valamint a speciális szolgáltatások** biztosítása a **járászékhelyek települési önkormányzataihoz kerül.** A járásszékhely településen működő szolgáltató illetékességi területe a hatósági feladatokhoz kapcsolódó szolgáltatások, valamint a speciális szolgáltatások vonatkozásában kiterjed a járást alkotó települések lakosságára.

A családsegítés biztosításának Szt-beli szabályai 2016. január 1-jétől módosulnak oly módon, hogy az Szt. 86. § (1) bekezdés a) pontja értelmében a családsegítés biztosítására az a települési önkormányzat köteles, amely polgármesteri hivaltal működtet, vagy a közös önkormányzati hivatal székhelye a településen van.

A leírtak alapján a gyermekjóléti szolgáltatás és a gyermekjóléti központ Gyvt.-beli szabályai módosításra kerülnek. A **feladat-ellátási kötelezettség** szabályai 2016. január 1-jétől az alábbiak szerint alakulnak:

- polgármesteri hivatalt működtető települési önkormányzat és a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti települési önkormányzat lakosságszámtól függetlenül köteles **gyermekjóléti szolgálatot** működtetni;
- a járásszékhely település, a fővárosban a fővárosi kerületi önkormányzat és a megyei jogú város lakosságszámtól függetlenül köteles **gyermekjóléti központot** működtetni.

Új intézményi formaként tehát megjelenik a család- és gyermekjóléti szolgálat, valamint a család- és gyermekjóléti központ; ez utóbbihoz kerülnek átcsoportosításra a speciális szaktudást igénylő feladatok, valamint a hatósági feladatokhoz kapcsolódó tevékenységek, továbbá a központok új gyermekjóléti feladatokként jelenik meg 2018. január 1-i hatálybalépéssel az óvodai és iskolai szociális segítő tevékenység. Az új feladatmegosztás fokozott együttműködés kialakítását követeli meg a szolgálatok és a központok között, valamint **a központok részéről szakmai támogatás** nyújtását írja elő a Gyvt. **a szolgálatok irányába.**

A járásközpont települési önkormányzatának önálló szakmai egységben kell a család – és gyermekjóléti szolgálat és a család – és gyermekjóléti központ feladatait biztosítania. A járásközpont települési önkormányzatának egy működési engedélye lesz a két feladat ellátására. Az önálló szakmai egység biztosítása történhet önálló intézményben, illetve szervezeti és szakmai tekintetben önálló intézményegységként. Fontos, hogy a munkarend meghatározása a fenntartó és az intézményvezető feladata, amit a szakmai és szervezeti szabályzat és a szakmai program rögzít.

A család- és gyermekjóléti szolgálat, valamint a család- és gyermekjóléti központ finanszírozási szabályait a Magyarország 2016. évi központi költségvetéséről szóló 2015. évi C. törvény 2. melléklete tartalmazza.

Tekintettel arra, hogy az Szt. értelmében a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás 2016. január 1-jétől kizárólag egy szolgáltató keretében működtethető, eddig az időpontig szükséges az új szabályok szerint feladat-ellátási kötelezettséggel bíró önkormányzatoknak létrehozniuk az új intézményeket, vagy a szükséges átalakításokat elvégezniük. Ennek érdekében a települési önkormányzatoknak 2015. október 31-ig felül kell vizsgálniuk a családsegítés, illetve a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok ellátásának módját, szervezeti kereteit és az e feladatok biztosítására kötött ellátási szerződést. **A települési önkormányzatoknak 2015. november 30-áig kell döntenüik a feladatellátás új rendelkezéseknek megfelelő biztosítása módjáról,** és ezen időpontig kérelmezniük kell a szolgáltatói nyilvántartásba bejegyzett adatok módosítását. Ha a fenntartó a kérelmet határidőben benyújtja, az eljárás befejezéséig úgy kell tekinteni, mintha a kérelmezett adatszámítás jogerősen be lenne jegyezve a szolgáltatói nyilvántartásba.

Az ellátási szerződések vonatkozásában kiemelendő, hogy a **Gyvt. 2016. január 1-jétől már nem engedi a gyermekjóléti központ feladatainak egyházi fenntartóval és nem állami fenntartóval kötött ellátási szerződés útján történő biztosítását,** ezért erre a feladatellátás megszervezésekor figyelemmel kell lenni. Ugyanakkor továbbra is lehetséges a más települési önkormányzattal kötött ellátási szerződés, vagy társulás útján történő feladatellátás mind a szolgálat, mind a központ feladatai vonatkozásában. A szolgálat

vonatkozásában társulások feladatellátás esetében figyelemmel kell lenni arra, hogy nem lehet a közös hivatalok egységét megbontani.

A fenti feladatokon túl a járásközpont települési önkormányzatának, valamint a fővárosi kerületi önkormányzatoknak a család – és gyermekjóléti központ keretében biztosítandó feladatok ellátását megalapozandó fel kell mérni az illetékességi területén azt, hogy egyrészt a hatósági feladathoz kapcsolódó tevékenység, valamint a speciális szolgáltatások biztosítása milyen erőforrások bevonását igényli, illetve milyen módon szervezhető meg a közfeladat ellátás.

Az intézményekkel összefüggő személyi-, tárgyi-, gazdasági döntést igénylő kérdések, az új szabályokat tartalmazó végrehajtási rendelet hatályba lépését követően kerülhetnek megtárgyalásra.

A család- és gyermekjóléti szolgálat feladatait jelenleg a Szekszárd és Környéke Alapellátási és Szakosított Ellátási Társulás (a továbbiakban: Társulás) a Humánszolgáltató Központ útján látja el.

**A Szekszárd és Környéke Alapellátási és Szakosított Ellátási Társulás működési területe:
Szekszárd, Szálka, Ócsény, Zomba, Harc, Decs, Felsőnána, Kéty, Murga, Bátaszék, Szedres**

Ezen belül:

- a) A társulási megállapodásban meghatározott valamennyi szolgáltatás kiterjed Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatára, Szálka Község Önkormányzatára, Ócsény Község Önkormányzatára, Zomba Község Önkormányzatára, Harc Község Önkormányzatára, és Decs Nagyközség Önkormányzatára.
- b) A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 39-40. §, valamint 51. §-ában meghatározott gyermekjóléti alapellátási feladatok, a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) 64. §-ában meghatározott családsegítés, valamint az Szt. 65/E. §-ában meghatározott utcai szociális munka Felsőnána Község Önkormányzatára, Kéty Község Önkormányzatára, és Murga Község Önkormányzatára terjed ki.
- c) Bátaszék Város Önkormányzatára csak az Szt. 65/E. §-ban meghatározott utcai szociális munka, valamint a Gyvt. 51. §-ban meghatározott alapellátás biztosítására terjed ki.
- d) Szedres Község Önkormányzatára csak a Gyvt. 39. §-ában meghatározott gyermekjóléti szolgáltatási feladatok, valamint az Szt. 64. §-ában meghatározott családsegítés szolgáltatás terjed ki.
- e) A Társulás a gyermekek átmeneti gondozása gyermekjóléti alapellátás keretében működtetett Családok Átmeneti Otthona intézmény tekintetében a szabad kapacitás kihasználása érdekében a Társuláson kívüli települések részére is nyújthat ellátást.

A törvénymódosítás értelmében Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának

- mint közös önkormányzati hivatalt működtető települési önkormányzatnak a Szekszárdi Közös Önkormányzati Hivatalhoz tartozó településeken (Szekszárd, Szálka) család- és gyermekjóléti szolgálatot,
- mint járásszékhely településnek a szekszárdi járás településeire (Alsónána, Alsónyék, Báta, Báticasék, Decs, Harc, Kistormás, Kölesd, Medina, Ócsény, Pörböly, Sárpilis, Sióagárd, Szálka, Szedres, Szekszárd, Várdomb) kiterjedő ellátási területtel család- és gyermekjóléti központot kell működtetnie.

A fenti jogszabály által meghatározott határidők betartásához szükséges a tagönkormányzatoknak felülvizsgálniuk a családsegítés, illetve a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok ellátásának módját és szervezeti kereteit.

A Család- és gyermekjóléti feladatok támogatásának alakulásáról az alábbi tájékoztatást adjuk:

2015. évben a családsegítés és a gyermekjóléti szolgálat finanszírozásában a központ finanszírozása is benne volt. 2016-tól a finanszírozás ketté válik. Egyrészt a hatósági jogköröket a járásközpont az egész járásban ellátja, erre van egy normatíva, és ettől különválasztva történik az egyéb családsegítési és gyermekjóléti ellátás finanszírozása, ezért 2016-ban a szakmával egyeztetve át kell tekinteni és újragondolni a szakfeladatok bontását a korrekt elszámolás érdekében.

A jelenlegi információk alapján a finanszírozás, illetve a települések hozzájárulása a tavalyi költségszint alapján az alábbiak szerint alakul. (A várhatóan november elején megjelenő végrehajtási rendelet mellékletében szereplő létszámminimumok alapján a költségek változhatnak.)

2015. évi költségvetés alapján:

Társulásban résztvevő települések (10) lakosság száma	48.096 fő
Állami támogatás	63.602 ezer forint (66%)
Önkormányzatok hozzájárulása	33.300 ezer forint (34%)
1 lakosra jutó 2015. évi tervezett költség	2.015 Ft/fő
1 lakosra jutó önkormányzati hozzájárulás	692 Ft/fő

2016. évi költségvetési törvény alapján járó támogatás:

A központi költségvetés számított szakmai létszám alapján biztosít támogatást a járásszékhely önkormányzatoknak a **család- és gyermekjóléti központ** fenntartásához. A járásközpont a támogatásból a járáshoz tartozó összes településen biztosítja a feladat-ellátást.

A Szekszárdi járáshoz tartozó települések száma 17, a számított szakmai létszám 8,1 fő. A támogatás mértéke 24.300 ezer forint.

Család- és gyermekjóléti szolgálat támogatása:

1) Szekszárd-Szálka esetében:

Lakosság száma	34.508 fő
Engedélyezett szakmai létszám	4,3 fő
Támogatás mértéke	12.900 ezer Ft
Támogatás mértéke a Központtal együtt	37.200 ezer Ft
Előző évi költség szint lakosság arányosan	69.534 ezer Ft
Önkormányzati hozzájárulás	32.334 ezer Ft (47%)
1 lakosra jutó önkormányzati hozzájárulás	937 Ft/fő
Szekszárd	31.726 ezer Ft
Szálka	608 ezer Ft

2) Szekszárd-Szálka-Ócsény-Pörböly-Várdomb-Decs-Szedres esetében:

Lakosság száma	45.263 fő
Engedélyezett szakmai létszám	7,3 fő
Támogatás mértéke	21.900 ezer Ft
Támogatás mértéke a Központtal együtt	46.200 ezer Ft
Előző évi költség szint lakosság arányosan	91.205 ezer Ft
Önkormányzati hozzájárulás	45.005 ezer Ft (51%)
1 lakosra jutó önkormányzati hozzájárulás	994,3 Ft/fő
Szekszárd	33.666 ezer Ft
Szálka	645 ezer Ft
Ócsény	2.477 ezer Ft
Pörböly	564 ezer Ft
Várdomb	1.205 ezer Ft
Decs	4.158 ezer Ft
Szedres	2.290 ezer Ft

A felülvizsgálatot követően a tagönkormányzatok Képviselő-testületeinek döntenie kell arról, hogy 2016. január 1. napjától továbbra is Társulás keretein belül kívánják-e ellátni a család- és gyermekjóléti szolgálat feladatokat.

A Szekszárd és Környéke Alapellátási és Szakosított Ellátási Társulás Társulási Tanácsa a 2015. október 19-i ülésén tárgyalta a témát, és határozatában felkérte Szekszárd Megyei Jogú Város Jegyzőjét, mint munkaszervezet-vezetőt, hogy az új szabályokat tartalmazó végrehajtási rendelet elfogadását követően a szükséges egyeztetéseket folytassa le az érintett települések polgármestereivel.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést az előterjesztés megtárgyalására és a határozati javaslat jóváhagyására.

Szekszárd, 2015. október 22.

**Ács Rezső
polgármester**

Határozati javaslat

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a családsegítés, illetve a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok ellátásának módját, szervezeti kereteit felülvizsgálta, és felkéri a polgármestert és a jegyzőt, hogy az érintett települések polgármestereivel folytassa le a szükséges egyeztetéseket és döntés céljából terjessze az ügyet a közgyűlés következő ülése elé.

Határidő: 2015. november 30.

**Felelős: Ács Rezső polgármester
dr. Varga Katalin jegyző**