



AZ ELŐTERJESZTÉS SORSZÁMA: 198.

MELLÉKLET: - db

TÁRGY: Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata közgyűlésének .../2017. (...) rendelete a helyi közművelődési feladatok ellátásáról (tervezet)

ELŐTERJESZTÉS

SZEKSZÁRD MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK

2017. szeptember 29-i RENDES ÜLÉSÉRE

ELŐTERJESZTŐ:

dr. Molnár Kata jegyző

AZ ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE:

**dr. Horváth Annamária oktatási referens
Smolek Erika kodifikátor**

ELŐADÓ:

dr. Molnár Kata jegyző

KEZELÉSI MEGJEGYZÉS:

VÉLEMÉNYEZÉSRE MEGKAPTA:

**Szekszárdi Német Nemzetiségi Önkormányzat
Szekszárdi Roma Nemzetiségi Önkormányzat**

EGYÉB SZERVEZET:

MEGTÁRGYALTA:

HATÁROZAT SZÁMA:

Humán Bizottság

...../2017. (.....) határozat

TÖRVÉNYESSÉGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA:

Terjedelem: 1 + 8 oldal

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése 2015-ben alkotott rendeletet a közművelődésről a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 3/2015. (II. 11.) önkormányzati rendelettel. A Babits Mihály Kulturális Központ megszüntetése miatt szükségessé vált a helyi rendelet felülvizsgálata. A felülvizsgálat során megállapítást nyert, hogy a módosítások nagy számára tekintettel új rendelet alkotása indokolt.

A közgyűlés a jelen rendelet-tervezet tárgyalásának napján, egy másik, önálló napirendi pont keretében (199. előterjesztés), a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Kult. tv.) 78/I. § (2) bekezdése alapján hoz döntést a közművelődési alapszolgáltatások megszervezésének és biztosításának átszervezéséről, ezzel összefüggésben a Babits Mihály Kulturális Központ megszüntetéséről, illetve az önkormányzat kizárólagos tulajdonában levő Szekszárdi Közművelődési Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társasággal (a továbbiakban: Kft.) történő közművelődési megállapodás megkötéséről.

A Kult. tv. 83/A. § (1) bekezdése szerint

*„A **települési önkormányzat** a helyi társadalom művelődési érdekeinek és kulturális szükségleteinek figyelembevételével, e törvény és a helyi lehetőségek, sajátosságok alapján – a Közművelődési Kerekasztallal és a települési nemzetiségi önkormányzattal való egyeztetést követően – **rendeletben határozza meg az ellátandó közművelődési alapszolgáltatások körét, valamint feladatellátásának formáját, módját és mértékét.**”*

A tervezett intézkedés, valamint a Kult. tv. módosításáról szóló 2017. évi LXVII. törvény 2017. július 8-án hatályba lépett rendelkezései miatt vált szükségessé a hatályos önkormányzati rendelet módosítása. Az elvégzendő módosítás azonban olyan mértékű, hogy célravezetőbb a jelenlegi rendelet hatályon kívül helyezése és új rendelet elfogadása.

Az elfogadásra javasolt rendelet-tervezet ennek megfelelően a következőket tartalmazza:

1. A rendelet hatályát kibővítettük, a Kult. tv.-nek megfelelően pontosítottuk.
2. A kiemelt célok és feladatok meghatározása során megőriztük a korábbi rendeletben megfogalmazottakat, ugyanakkor feltüntettük a jelenleg hatályos Kult. tv. szerintieket is.
3. A feladatellátás szervei közé beemeltük a Kft-t, de törülnünk kellett a Babits Mihály Kulturális Központot.
4. A közművelődési tevékenység finanszírozása cím magába foglalja az intézményi finanszírozást, továbbá a közművelődési megállapodás keretében, valamint a pályázatokkal, illetve támogatásokkal elősegített feladatfinanszírozást.
5. Szintén módosítottuk a közművelődés helyi lakossági képviselőjének szabályozását a Kult. tv. előírásai szerint.

A fent jelzett átszervezés miatt a rendelet hatályba lépésének javasolt dátuma 2017. november 1.

A rendelet-tervezet előkészítése során figyelembe vettük, hogy a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése szerint:

„A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről [...] önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.”

A Jat. 17. § (2) bekezdése alapján:

1. a tervezett jogszabály

- a) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:** biztosítja a felnövekvő és felnőtt lakosság értékes szabadidő-eltöltésének, önművelődésének és a közösségi művelődésnek objektív és szubjektív lehetőségeit, feltételeit;
- b) környezeti és egészségi következményei:** jelentősen hozzájárul a lakosság testi-lelki-szellemi egészségének megalapozásához, kiteljesítéséhez;
- c) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:** nem releváns;

2. a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: a Kult. tv. módosításai és a tervezett intézkedések indokolják a rendelet megalkotását;

3. a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: a szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 27/2014. (XII. 23.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 31/A. § (1) bekezdése alapján:

„A rendelet-tervezetet társadalmi egyeztetésre kell bocsátani, melynek keretében a természetes személyek, a nem állami és nem önkormányzati szervek, szervezetek a rendelet-tervezettel kapcsolatosan véleményt nyilváníthatnak az önkormányzat honlapján a rendelet-tervezet véleményezésére megadott elektronikus levélcímen.”

E rendelkezésnek megfelelően a rendelet-tervezetet hirdetmény formájában az önkormányzat honlapján tettük közzé, tájékoztatva a lakosságot a véleményezés lehetőségéről.

Tekintettel arra, hogy a rendelet megalkotása előtt a Kult. tv. 83/A. §-a értelmében a nemzetiségi önkormányzatokkal is egyeztetni szükséges, a tervezetet tárgyalásra az elnökökhöz is eljuttattuk.

A rendelet elfogadásához az SZMSZ 31. § (2) bekezdése alapján minősített többség szükséges.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést az előterjesztés megtárgyalására és a rendelet-tervezet elfogadására.

Szekszárd, 2017. szeptember 7.

dr. Molnár Kata
jegyző

INDOKOLÁS

1. **§-hoz:** Általános rendelkezések között a rendelet hatályát rögzíti.
2. **§-hoz:** A közművelődési feladatellátás kiemelt céljait fogalmazza meg.
- 3-4. **§-hoz:** Az önkormányzat feladatait tartalmazza, melyeket ellát a helyi közművelődési tevékenység támogatása terén.
- 5-8. **§-hoz:** A rendelet-tervezet 3-4. §-ában meghatározott feladatok ellátásának szervezeti kereteit részletezi.
9. **§-hoz:** A közművelődési tevékenység irányítása és ellenőrzése került megfogalmazásra.
10. **§-hoz:** Az önkormányzat közművelődési tevékenység finanszírozásának részletszabályait tartalmazza.
11. **§-hoz:** Az önkormányzat által köthető közművelődési megállapodás feltételeit határozza meg.
12. **§-hoz:** Rögzíti a közművelődési helyszín és alapellátás biztosításán túl a finanszírozás módját.
13. **§-hoz:** A költségvetési rendeletben meghatározott támogatások felsorolásáról rendelkezik, valamint a közművelődési tevékenységet támogató kereteket sorolja fel.
- 14.-15. **§-hoz:** A közművelődéssel kapcsolatos személyi feltételeket tartalmazza.
16. **§-hoz:** Az Önkormányzat és a Közművelődési Kerekasztal kapcsolatát részletezi.
17. **§-hoz:** A rendelet-tervezet hatályba lépéséről rendelkezik.
18. **§-hoz:** Az Európai Unió jogának való megfelelést rögzíti.
19. **§-hoz:** A régi – jelenleg még hatályban lévő – helyi rendelet hatályon kívül helyezéséről rendelkezik.

**../2017. (.....) önkormányzati rendelete
a helyi közművelődési feladatok ellátásáról
(tervezet)**

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 7. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva – a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. § (1) bekezdésében biztosított feladatkörében eljáró Szekszárdi Német Nemzetiségi Önkormányzat és Szekszárdi Roma Nemzetiségi Önkormányzat, valamint a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 27/2014. (XII. 23.) önkormányzati rendelet 1. melléklet 2. pont 4. alpont 5. pontjában meghatározott feladatkörében eljáró Humán Bizottság véleményének kikérésével – a következőket rendeli el:

1. Általános rendelkezések

1. § E rendelet hatálya kiterjed:

- a) Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának (a továbbiakban: önkormányzat) Közgyűlésére, bizottságaira és Polgármesteri Hivatalára,
- b) az önkormányzat fenntartásában működő, közművelődési feladatokat is ellátó közgyűjteményi intézményekre, az önkormányzat által alapított vagy létrehozott, közművelődési feladatot is ellátó művelődési szervezetekre és közösségi színterekre,
- c) az önkormányzat által alapított közművelődési célú tevékenységet folytató gazdasági társaságra,
- d) az önkormányzattal közművelődési megállapodást kötött egyházakra, egyéb szervezetekre, magánszemélyekre,
- e) a közművelődési célok megvalósításában az önkormányzattal együttműködő szervezetekre, intézményekre, vállalkozásokra, magánszemélyekre.

2. Kiemelt célok, feladatok

2. § A közművelődési feladatellátás kiemelt céljai:

- a) a közösségi művelődés tereinek, infrastruktúrájának biztosítása,
- b) Szekszárd természeti, környezeti, kulturális, művészeti közösségi értékeinek közzismertté tétele, a "kulturális turizmus" támogatása,
- c) Szekszárd közművelődési, kulturális hagyományainak ápolása, továbbfejlesztése, a helyi értékek megismertetése és azok védelmének erősítése, a helyi társadalom kiemelkedő közösségei, személyiségei szerepének növelése,
- d) az egyetemes, nemzeti és nemzetiségi kultúra értékeinek megismertetése, gazdagítása,
- e) a helyi gazdaság fejlesztése a kreatív alkotótevékenységen keresztül,
- f) a lakosság élet- és munkaképességének növelése, válságkezelési technikáinak fejlesztése, az egyéni kulcskompetenciák fejlesztése, az ünnepek örömeinek gazdagítása, a humán erőforrás fejlesztése,

- g) a speciális helyzetű népességcsoportok művelődési közösségeinek gondozása, a közművelődési esélyegyenlőség biztosítása, az ifjúsági kulturális élet fejlesztése, a helyi fiatalok érdekérvényesítési, művelődési kezdeményezéseinek segítése, az időskorú népesség közművelődési lehetőségeinek támogatása,
- h) a közösségfejlesztés, a formális és informális civil közösségek létrejöttének, működésének, együttműködésének ösztönzése,
- i) a helyi kulturális nyilvánosság, tájékoztatás fejlesztése.

3. § Az önkormányzat feladata a helyi közművelődési tevékenység támogatása terén:

- a) művelődő közösségek létrejöttének elősegítése, működésük támogatása, fejlődésük segítése, a közművelődési tevékenységek és a művelődő közösségek számára helyszín biztosítása,
- b) a közösségi és társadalmi részvétel fejlesztése,
- c) az egész életre kiterjedő tanulás feltételeinek biztosítása,
- d) a hagyományos közösségi kulturális értékek átörökítése feltételeinek biztosítása,
- e) az amatőr alkotó- és előadó-művészeti tevékenység feltételeinek biztosítása,
- f) a tehetséggondozás és -fejlesztés feltételeinek biztosítása, valamint
- g) a kulturális alapú gazdaságfejlesztés.

4. § Az önkormányzat feladatának tekinti továbbá:

- a) az iskolarendszeren kívüli, öntevékeny, önképző, szakképző tanfolyamok, az életminőséget és életesélyt javító tanulási, felnőttoktatási lehetőségek megteremtését, az egyéni kulcskompetenciák fejlesztését a közösségi művelődés különböző formáin keresztül,
- b) az egyetemes, a nemzeti, a nemzetiségi és más kisebbségi kultúra értékeinek megismertetését, a megértés, a befogadás elősegítését, az ünnepek kultúrájának gondozását,
- c) a különböző kultúrák közötti kapcsolatok kiépítésének és fenntartásának segítését,
- d) a szabadidő kulturális célú eltöltéséhez szükséges feltételek biztosítását.

3. A közművelődési feladatok ellátásának szervezeti keretei

5. § (1) Az önkormányzat a rendelet 3-4. §-ban foglalt feladatai ellátása érdekében közművelődési feladatokat is ellátó költségvetési intézményeket, közösségi színtereket biztosít.

(2) Az önkormányzat közművelődési feladatait az általa fenntartott költségvetési szerveken, valamint az általa alapított, kizárólagos tulajdonában álló gazdasági társaságon keresztül, továbbá egyéb szervezetekkel kötött közművelődési megállapodás keretében látja el.

(3) Községi szintér az önkormányzat döntésétől függően kerülhet kialakításra. Az önkormányzat az általa alapított, kizárólagos tulajdonában álló gazdasági társaságon keresztül a következő közösségi színtereket működteti:

1. Babits Mihály Kulturális Központ (7100 Szekszárd, Szent István tér 10.),

2. Művészetek Háza (7100 Szekszárd, Szent István tér 28.),
3. Placc – Ifjúsági Közösségi Tér (7100 Szekszárd, Piac tér 1. „F” épület – II. emelet).

6. § (1) Az önkormányzat fenntartóként az alábbi, közművelődési feladatokat is ellátó közgyűteményi intézményeket működteti:

- a) Tolna Megyei Illyés Gyula Könyvtár,
- b) Wosinsky Mór Megyei Múzeum.

(2) Az intézmények feladatellátásának részletes szabályait alapító okiratuk, valamint szervezeti és működési szabályzatuk tartalmazza.

(3) Az intézmények feladataikat a Kult. tv. által előírtaknak megfelelően elfogadott stratégiai terv és éves szakmai munkaterv alapján végzik.

7. § Az önkormányzat által alapított, kizárólagos tulajdonában álló gazdasági társaság a Szekszárdi Közművelődési Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság (a továbbiakban: Kft.), mely alapító okirata és az önkormányzattal kötött közművelődési megállapodásban foglaltak szerint vesz részt a közművelődési feladatellátásban.

8. § A közművelődési feladatok megvalósulását elősegíthetik, jelentősen gazdagíthatják az azonos érdekű, tevékenységű támogató, kiegészítő partnerek, az anyagi lehetőségeket gyarapító gazdasági szervezetek. Ezen partnerek lehetnek különösen önkormányzati intézmények, oktatási intézmények, nemzetiségi önkormányzatok, önkormányzati társulások, civil szervezetek, kamarák, gazdálkodó és egyéb más szervezetek, magánszemélyek.

4. A közművelődési tevékenység irányítása és ellenőrzése

9. § (1) A Kult. tv. és e rendelet által meghatározott közművelődési feladatok ellátásával kapcsolatos egyes fenntartói, felügyeleti és más jogköröket Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése (a továbbiakban: közgyűlés), illetve a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 27/2014. (XII. 23.) önkormányzati rendelet 1. melléklete szerinti átruházott hatáskörben a közgyűlés Humán Bizottsága gyakorolja.

(2) Az e rendelet 6. § (1) bekezdése szerinti intézmények szakmai ellenőrzése a Kult. tv.-ben meghatározottak szerint történik.

(3) A Kft. közművelődési tevékenységének szakmai és pénzügyi ellenőrzése a közművelődési megállapodásban foglaltak szerint valósul meg.

5. A közművelődési tevékenység finanszírozása

10. § (1) Az önkormányzat – közművelődési feladatainak ellátása érdekében – biztosítja az e rendelet 6. § (1) bekezdésében meghatározott közgyűteményi intézmények és a közösségi szintek fenntartásához, valamint a 3-4. § szerinti alapfeladatok teljesítéséhez szükséges

személyi és tárgyi feltételeket, továbbá az intézmények alapító okirataiban rögzített feladatok finanszírozását.

(2) Az önkormányzat biztosítja a Kft. közművelődési megállapodás keretében vállalt feladatai ellátásához szükséges személyi és tárgyi feltételek megteremtésének, valamint a közművelődési megállapodásban rögzített alapfeladatok ellátásának költségeit.

(3) Az önkormányzat a közművelődéssel kapcsolatos kötelező feladatainak (1)-(2) bekezdés szerinti ellátását költségvetéséből finanszírozza, melynek évenkénti összegét mindenkori éves költségvetési rendeletében határozza meg.

11. § (1) Az önkormányzat a 3-4. §-ban meghatározott közművelődési feladatok ellátására egyéb szervezetekkel, magánszemélyekkel közművelődési megállapodást köthet.

(2) Az önkormányzat a közművelődési megállapodásban rögzített feladatok finanszírozásához támogatást nyújthat, melynek mértékét mindenkori éves költségvetési rendeletében határozza meg.

12. § (1) A közművelődési helyszín és alapellátás biztosításán túl a finanszírozás módja elsősorban feladatfinanszírozás, amely pályázati keretek között valósul meg, és a feladatok ellátásához szükséges részbeni vagy teljes támogatás pályázati úton igényelhető.

(2) A költségvetési törvény alapján képzett és leigényelt, az önkormányzatot megillető üzemeltetési, igazgatási és kulturális feladatokra járó támogatást az önkormányzat maradéktalanul az e rendeletben meghatározott feladatok végrehajtására fordítja.

(3) Az önkormányzat évente kiegészíti a forrásokat, továbbá annak feltételei teljesülése esetén egyéb központi támogatás iránti igényt, pályázati kérelmet nyújt be.

13. § (1) Az önkormányzat a rendelet 2-4. §-ában meghatározott kiemelt célok, feladatok megvalósítása érdekében mindenkori éves költségvetési rendeletében meghatározott

- a) támogatási kereteket működtet,
- b) támogatja Szekszárd Megyei Jogú Város Kiemelkedő Művészeti Együtteseit,
- c) támogatja a városi nagyrendezvények megrendezését.

(2) Az önkormányzat a következő, közművelődési tevékenységet támogató - bizottsági hatáskörbe utalt - kereteket működteti:

- a) Civil Keret,
- b) Ifjúsági Keret,
- c) Kulturális Keret,
- d) Mecénás Tehetséggondozó Támogatási Keret.

6. Személyi feltételek

14. § (1) A közművelődéssel kapcsolatos jogszabályokban és az e rendeletben meghatározott feladatok végrehajtását az önkormányzat Polgármesteri Hivatal útján látja el.

(2) Az e rendelet 6. § (1) bekezdése szerinti intézmények az adott évre szóló szakmai feladatok ellátásához szükséges főállású munkatársak mellett igény szerint részfoglalkozású vagy tiszteletdíjas munkatársakat foglalkoztathatnak. A munkatársak alkalmazásának feltételei meg kell, hogy feleljenek a közalkalmazottak jogállásáról és a közművelődésről szóló jogszabályokban meghatározottaknak és az intézményi költségvetés kereteinek.

(3) Az önkormányzat a személyi feltételeket az évente ellenőrzött feladatellátáshoz igazítja.

(4) A szakemberek képzéséről a Kult. tv. előírásai szerint az intézmények a fenntartó segítségével gondoskodnak.

15. § A Kft. a szakmai feladatok ellátásához szükséges személyi feltételeket a közművelődési megállapodásban foglaltak szerint köteles biztosítani.

7. A közművelődés helyi lakossági képviselete

16. § (1) Az önkormányzat szorgalmazza a városi Közművelődési Kerekasztal felállítását, mely az önkormányzat segítő partnere a kulturális érdekek képviseletében, javaslatot, észrevételt tehet az önkormányzat közművelődési tárgyú döntéseire, véleményezheti azok tervezetét.

(2) A Közművelődési Kerekasztalt a helyi közművelődési célú egyesületek alapítják. Tagja lehet minden jogi személyiséggel rendelkező, helyben működő közművelődési civil szervezet, valamint a helyi közművelődést támogató gazdasági vállalkozás képviselője.

(3) A Közművelődési Kerekasztal működési feltételeit tagjai biztosítják, hatáskörének gyakorlását a Kult. tv-ben meghatározott módon az önkormányzat elősegíti.

8. Záró rendelkezések

17. § Ez a rendelet 2017. november 1. napján lép hatályba.

18. § E rendelet a belső piaci szolgáltatásokról szóló 2006. december 12-i 2006/123/EK Európai Parlamenti és Tanácsi irányelvnek való megfelelést szolgálja.

19. § Hatályát veszti a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 3/2015. (II. 11.) önkormányzati rendelet.

Ács Rezső
polgármester

dr. Molnár Kata
jegyző