



AZ ELŐTERJESZTÉS SORSZÁMA: 199.

MELLÉKLET: 6 db

TÁRGY: *Javaslat a közművelődési feladatok jövőbeni ellátására*

ELŐTERJESZTÉS

SZEKSZÁRD MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK

2017. szeptember 29-i RENDES ÜLÉSÉRE

ELŐTERJESZTŐ:

Ács Rezső polgármester

AZ ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE:

***dr. Horváth Annamária oktatási referens és
dr. Nagy Csilla megbízott osztályvezető,
folyamatellenőr***

ELŐADÓ:

Ács Rezső polgármester

KEZELÉSI MEGJEGYZÉS:

VÉLEMÉNYEZÉSRE MEGKAPTA:

***Szekszárdi Német Nemzetiségi Önkormányzat
Szekszárdi Roma Önkormányzat
Szekszárdi Civil Kerekasztal***

EGYÉB SZERVEZET:

MEGTÁRGYALTA:

HATÁROZAT SZÁMA:

***Humán Bizottság
Gazdasági és Pénzügyi Bizottság***

***...../2017. (IX. ...) határozat
...../2017. (IX. ...) határozat***

TÖRVÉNYESSÉGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA:

Terjedelem: 1 + 7 oldal

Tisztelt Közgyűlés!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 13. § (1) bekezdés 7. pontja, valamint a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Kult. tv.) 76. §-a szerint a közművelődési alapszolgáltatások megszervezése és biztosítása a települési önkormányzat feladata.

E feladatának önkormányzatunk jelenleg döntően a Babits Mihály Kulturális Központ költségvetési intézmény fenntartásával és működtetésével tesz eleget. Az intézmény alapfeladatait alapító okirata határozza meg, tevékenysége a szervezeti és működési szabályzatban, valamint az éves munkatervében megfogalmazottak szerint zajlik.

A közgyűlés 2017. június 22-i ülésén a Babits Mihály Kulturális Központot érintő két határozatot is hozott.

A 161/2017. (VI.22.) határozattal – közművelődési és kulturális tevékenység önkormányzati feladatainak ellátása céljából – döntött az önkormányzat kizárólagos tulajdonában levő Szekszárdi Közművelődési Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság megalapításáról. A társaság TEÁOR szerinti főtevékenysége „Művészeti létesítmények működtetése”, cégbejegyzése a Szekszárdi Törvényszék Cégbírósága Cg. 17-09-011352/8 számú 2017. augusztus 23-án kelt határozatával megtörtént.

A közgyűlés a Babits Mihály Kulturális Központ magasabb vezetői (igazgató) beosztásra kiírt pályázatának elbírálásáról szóló 193/2017. (VI.22.) határozata 2. pontja „felhívja a jegyzőt, hogy – a Polgármesteri Hivatal útján – gondoskodjon a Babits Mihály Kulturális Központ megszüntetésével összefüggő dokumentumok módosításra és jóváhagyásra történő előkészítéséről, továbbá intézkedjen a hatályos jogszabályok által a tervezett intézkedéssel kapcsolatban előírt vélemények beszerzéséről és a tájékoztatási kötelezettség végrehajtásáról.”

I. A Babits Mihály Kulturális Központ költségvetési szerv megszüntetése

Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról rendelkező 368/2011. (XII.31.) Korm. rendelet 14. § (1) bekezdése előírja, hogy

„A költségvetési szerv megszüntetését megelőzően az irányító szervnek gondoskodnia kell

- a) a közfeladat jövőbeni ellátása módjának, szervezeti formájának meghatározásáról, kivéve, ha a megszüntetésre azért került sor, mert a közfeladat iránti szükséglet megszűnt,*
- b) az eszközök és a források leltározásáért, az éves költségvetési beszámoló elkészítéséért, a vagyonátadás lebonyolításáért felelős személyek kijelöléséről, a feladatok határidőinek meghatározásáról,*

- c) az ellátandó közfeladatokhoz tartozó hatósági engedélyeknek – a megszüntetendő költségvetési szerv kérelmére történő – visszavonásáról és annak előkészítéséről, hogy az új hatósági engedélyek a közfeladatokat a továbbiakban ellátó szervek részére kiadhatóak legyenek,
- d) ha a közfeladat ellátásához díjbevétel kötődik, a díjbeszedési jogosultság átadásának előkészítéséről, és
- e) a költségvetési szerv alkalmazásában álló személyekkel kapcsolatos munkáltatói intézkedések meghatározásáról, a határidők kijelöléséről, a közfeladatokat a továbbiakban ellátó szervek részéről történő továbbfoglalkoztatás lehetőségéről.”

E rendelkezéseket, illetve a közgyűlés 193/2017. (VI.22.) határozat 2. pontját figyelembe véve a jegyző a Babits Mihály Kulturális Központ megszüntetésével kapcsolatos **feladatok végrehajtásához ütemtervet** adott ki 2017. július 27-én. Az ütemterv a vonatkozó jogszabályokra utalva tartalmazza a döntés-előkészítéssel és döntés-végrehajtással kapcsolatos intézkedéseket, a munkajogi feladatokat, valamint a költségvetési beszámoló és zárómérleg elkészítésével bezárólag a pénzügyi-számviteli feladatok ütemezését.

Tekintettel arra, hogy a közgyűlés a nyár folyamán nem ülésezett, kérem az ütemterv utólagos jóváhagyását (a Babits Mihály Kulturális Központ költségvetési szerv megszüntetéséről szóló **I. határozati javaslat 1. számú melléklete**).

A Kult. tv. korábban hatályos 81. § (1) és jelenleg hatályos 78/J. § (1) bekezdése szerint a közművelődési intézmény létesítése, átszervezése, megszüntetése, valamint tevékenységének 2 hónapon túli szüneteltetése esetén a testületi döntés meghozatala előtt 30 nappal a miniszter véleményét be kell szerezni, és annak tartalmát a képviselőtestülettel ismertetni kell.

Szekszárd Megyei Jogú Város polgármestere – véleményét kérve – tájékoztatta az **Emberi Erőforrások Miniszterét** a Babits Mihály Kulturális Központ megszüntetésének szándékáról és arról, hogy az intézmény által eddig ellátott feladatokat a továbbiakban közművelődési megállapodás alapján egy kizárólag az önkormányzat tulajdonában levő gazdasági társaság látná el az intézményben dolgozó közalkalmazottak továbbfoglalkoztatásával.

A minisztériumtól érkezett válaszevél **a közművelődési feladatellátás átszervezése ellen nem emel kifogást.**

Az államháztartásról szóló 2011. CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 11. § (7) bekezdése alapján a költségvetési szerv megszűnéséről megszüntető okiratban kell rendelkezni a Magyar Államkincstár által rendszeresített formanyomtatvány alkalmazásával, míg a költségvetési szerv az Áht. 105. § (1) bekezdése szerint a törzskönyvi nyilvántartásból való törléssel szűnik meg.

Szekszárd Megyei Jogú Város Jegyzője tájékoztatta a Civil Kerekasztalt is arról, hogy az önkormányzat a jövőben az eddigiektől eltérő módon kívánja megszervezni és biztosítani a közművelődési alapszolgáltatásokat, a közgyűlés a soron következő ülésén a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló új rendelet alkotásáról, a Babits Mihály Kulturális Központ, mint költségvetési intézmény megszüntetéséről, a Szekszárdi Közművelődési

Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társasággal közművelődési, valamint ingatlan- és ingóhasználati megállapodás megkötéséről szándékozik dönteni. A Szekszárdi Civil Kerekasztal 2017. szeptember 21-én kelt, Szekszárd Megyei Jogú Város Jegyzőjéhez címzett levelében úgy nyilatkozott, hogy egyetért a közművelődési feladatok átszervezésével, amennyiben a keretei között működő civil szervezetek részére az intézmény által nyújtott helyiséghasználati lehetőségek - a közművelődési megállapodásba és a rendeletbe foglaltan - – a továbbiakban is változatlan feltételekkel biztosítottak maradnak.

Tájékoztatásra került továbbá - a 2017. szeptember 19-i ülésén - a Szekszárdi Német Nemzetiségi Önkormányzat is a közművelődési alapszolgáltatások megszervezésének és biztosításának átszervezéséről. A nemzetiségi önkormányzat – véleményezési jogával élve, - a 47/2017. (IX.19.) számú határozatában foglalt állást arról, hogy a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló közgyűlési előterjesztés szerinti rendeletervezetben foglaltakkal egyetért, a rendelet elfogadását támogatja azzal a kikötéssel, hogy a "Mondschein" Szekszárdi Német Nemzetiségi Kórus Egyesületnek a Babits Mihály Kulturális Központban biztosított eddigi jogköre nem sérülhet.

Az anyagot véleményezésre megkapta a Szekszárdi Roma Nemzetiségi Önkormányzat is, mely a közgyűlés hetében ülészik. Döntéséről az ülésen tájékoztatjuk a közgyűlést.

A fentiekre tekintettel kérem **a megszüntető okiratnak a I. határozati javaslat 2. számú melléklete** szerinti tartalommal történő elfogadását. A megszüntetés javasolt időpontja 2017. október 31.

A I. határozati javaslat 4. pontja az intézmény megszüntetésével összefüggésben rendelkezik a **közfeladat jövőbeli ellátásának módjáról**, valamint ehhez kapcsolódóan az **alkalmazottak továbbfoglalkoztatási kötelezettségéről** is.

A határozati javaslat elfogadásához az Mötv. 50. §-a alapján minősített többség szükséges.

II. Közművelődési megállapodás elfogadása

A Kult. tv. 76. § (3) bekezdése szerint a települési önkormányzatnak az alábbi közművelődési feladatok ellátásáról kell gondoskodnia:

„A közművelődési alapszolgáltatások:

- a) *művelődő közösségek létrejöttének elősegítése, működésük támogatása, fejlődésük segítése, a közművelődési tevékenységek és a művelődő közösségek számára helyszín biztosítása,*
- b) *a közösségi és társadalmi részvétel fejlesztése,*
- c) *az egész életre kiterjedő tanulás feltételeinek biztosítása,*
- d) *a hagyományos közösségi kulturális értékek átörökítése feltételeinek biztosítása,*
- e) *az amatőr alkotó- és előadó-művészeti tevékenység feltételeinek biztosítása,*
- f) *a tehetséggondozás és -fejlesztés feltételeinek biztosítása, valamint*
- g) *a kulturális alapú gazdaságfejlesztés.”*

A Kult. tv. 78/I. § (2) bekezdése alapján

„a települési önkormányzat a közösségi szintér vagy közművelődési intézmény fenntartójaként, vagy a közösségi szintér vagy közművelődési intézmény működtetésére irányuló közművelődési megállapodásban biztosítja, hogy a településen a lakosság önszerveződő közösségei megfelelő rendszerességgel és időtartamban vehessék igénybe a közösségi szintér vagy közművelődési intézmény által biztosított **közművelődési alapszolgáltatásokat, és az igénybevétel idejére a jogszabályban meghatározott működési feltételek rendelkezésre álljanak”.**

A Kult. tv. 77. § (2) bekezdése meghatározza, hogy

„a közművelődési intézmény, illetve a közösségi szintér fenntartója, működtetője az állam, települési önkormányzat, nemzetiségi önkormányzat, önkormányzati társulás, valamint közművelődési megállapodás keretében egyház, egyéb szervezet vagy magánszemély lehet”.

A Kult. tv. 79. § (2) bekezdése a következők szerint írja elő a közművelődési megállapodás tartalmát:

„A közművelődési megállapodásnak tartalmaznia kell:

- a) a biztosítandó közművelődési alapszolgáltatások körét és azok díját,
- b) a közművelődési alapszolgáltatások biztosításával kapcsolatban a helyi lakossággal és annak önszerveződő közösségeivel történő kapcsolattartás elveit, főbb szempontjait,
- c) a közművelődési alapszolgáltatásokban érintettek körét,
- d) a helyi lakosság és annak önszerveződő közösségei által ingyenesen vagy térítési díjért igénybe vehető közművelődési alapszolgáltatásokat,
- e) a közművelődési alapszolgáltatás igénybevételi lehetőségeinek minimális időtartamát és rendszerességét, a közösségi szintér vagy közművelődési intézmény közművelődési célú minimális nyitva tartását,
- f) a megállapodás személyi, tárgyi és pénzügyi feltételeit, valamint
- g) közművelődési alapszolgáltatások biztosításában közreműködőktől megkívánt szakképzettséget”.

Mindezen rendelkezésekre tekintettel alapította meg a közgyűlés a Szekszárdi Közművelődési Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaságot (a továbbiakban: Kft.), és készült el a társasággal kötendő közművelődési megállapodás tervezete (**II. határozati javaslat 1. számú melléklete**).

A tervezet a város közművelődési rendeletével is összhangban – a rendelet egy másik napirendi pont előterjesztésének tárgya – tartalmazza a közművelődési szolgáltatásokat, az alapszolgáltatásokban érintettek körét és a kapcsolattartás elveit, rögzíti a feladatellátás tárgyi feltételeit, az intézmény nyitvatartási idejét, a díjfizetés ellenében igénybe vehető szolgáltatások meghatározására vonatkozó rendelkezést, valamint az ingyenes szolgáltatásra jogosultak jegyzékét. A szükséges szakképzettség meghatározását tartalmazó jogszabályt megjelölve rendelkezik továbbá a személyi feltételekről, s meghatározza a feladatellátás pénzügyi feltételeit, valamint átmeneti rendelkezései a 2017. november-decemberi feladatellátás feltételeit is rögzítik.

A közművelődési megállapodás II. cím 1. pontja felsorolja azokat az ingatlanokat, melyeket önkormányzatunk a feladatellátás biztosítása érdekében – átadás-átvételi jegyzőkönyv és a

2017. október 31-i állapot szerinti leltár alapján, az ingóságokkal együtt – a Kft. ingyenes használatába ad.

A használatba adás további feltételeit, önkormányzatunk és a Kft. jogait, illetve kötelezettségeit az ingatlan- és ingóhasználati megállapodás mellékelt tervezete (**a II. határozati javaslat 2. számú melléklete**) tartalmazza.

Mindkét megállapodás 2017. november 1-jétől hatályos és határozatlan időtartamra szól. Az ingatlan- és ingóhasználati szerződés a közművelődési megállapodás megszűnésével szűnik meg.

Annak érdekében, hogy a feladatellátás módjának fentiek szerinti változása ne jelentsen fennakadást a közművelődési szolgáltatások folyamatos nyújtásában, az intézmény a fennálló jogviszonyai alapjául szolgáló szerződések egy részét – ezek között a megvalósítás előtt vagy alatt álló, illetve fenntartási szakban lévő pályázatokhoz kapcsolódó szerződéseket – a társaságra átruházni szándékozik a szerződésátruházás Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény (Ptk.) 6:208-211. §-ában foglalt szabályai szerint. A szerződésátruházás eredményeképpen az érintett szerződésekbe belépő Szekszárdi Közművelődési Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaságot megilletik mindazon jogok és terhelik mindazon kötelezettségek, melyek a szerződésekből kilépő Babits Mihály Kulturális Központ költségvetési szervet a szerződésben maradó felekkel szemben a velük kötött szerződések alapján illették és terhelték. Célszerű továbbá a fent megjelölt okból a feladatellátáshoz szükséges irattározott, illetve folyamatos iratokat az önkormányzat helyett közvetlenül a Kft. birtokába adni, erről a szerződésátruházási megállapodást kötő felek szintén a megállapodásban kívánnak rendelkezni.

A szerződésátruházásra vonatkozó megállapodás mellékelt tervezete (**a II. határozati javaslat 3. számú melléklete**) elkészült.

A határozati javaslat elfogadásához a közgyűlésnek a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 27/2014. (XII.23.) önkormányzati rendelete 28. § (2) bekezdés p) pontja alapján minősített többség szükséges.

III.

Az intézmény megszüntetésével és a feladatellátás átszervezésével együtt több önkormányzati rendelet módosítása is szükségessé vált. Ezen rendeletek módosításait a mai ülésen önálló napirendi pontokban terjesztjük elő.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést az előterjesztés megtárgyalására és a határozati javaslat elfogadására.

Szekszárd, 2017. szeptember 22.

dr. Molnár Kata
jegyző

I.

Határozati javaslat

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének .../2017.(IX.29.) határozata

a Babits Mihály Kulturális Központ költségvetési szerv megszüntetéséről

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése

1. az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról rendelkező 368/2011. (XII.31.) Korm. rendelet 14. § (1) bekezdése alapján a közművelődési feladatellátás átszervezéséhez Szekszárd Megyei Jogú Város Jegyzője által készített **ütemtervet** a határozat **1. számú melléklete szerint jóváhagyja;**

Határidő: 2017. szeptember 29.

**Felelős: Ács Rezső polgármester
dr. Molnár Kata jegyző**

2. az államháztartásról szóló 2011. CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 11. § (1) bekezdése alapján a **Babits Mihály Kulturális Központ** költségvetési szervet 2017. október 31. napjával megszünteti és **megszüntető okiratát** az Áht. 11. § (7) bekezdése alapján a határozat **2. számú melléklete szerinti tartalommal elfogadja;**

Határidő: 2017. szeptember 29.

Felelős: Ács Rezső polgármester

3. felhívja a jegyzőt a megszüntető okiratnak a Magyar Államkincstár Tolna Megyei Igazgatóságához történő benyújtására a törzskönyvi nyilvántartás számára;

Határidő: 2017. október 9.

Felelős: dr. Molnár Kata jegyző

4. a Babits Mihály Kulturális Központ útján ellátott közfeladatot közművelődési megállapodással a Szekszárdi Közművelődési Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság részére adja át feladat-ellátási és a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény 25/A. § (7) bekezdése szerinti továbbfoglalkoztatási kötelezettséggel.

Határidő: 2017. november 1.

**Felelős: Ács Rezső polgármester
dr. Molnár Kata jegyző**

II.

Határozati javaslat

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének .../2017.(IX.29.) határozata

közművelődési és ingatlanhasználati megállapodás elfogadásáról

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése

1. a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 79. § (1)-(2) bekezdése alapján a Szekszárdi Közművelődési Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társasággal létesítendő **közművelődési megállapodást** a határozat **1. számú melléklete szerinti tartalommal elfogadja**;
2. a közművelődési feladatellátás céljára ingyenes használatba átadandó ingatlanokról és ingóságokról szóló, a Szekszárdi Közművelődési Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társasággal kötendő **ingatlan- és ingóhasználati megállapodást** a határozat **2. számú melléklete szerinti tartalommal elfogadja**;
3. felhívja a polgármestert a megállapodások aláírására;

Határidő: 2017. október 20.

**Felelős: Ács Rezső polgármester
dr. Molnár Kata jegyző**

4. tudomásul veszi a Babits Mihály Kulturális Központ és a Szekszárdi Közművelődési Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság közötti szerződésátruházás tárgyú megállapodás tervezett megkötésére vonatkozó tájékoztatást;
5. hozzájárul ahhoz, hogy a Babits Mihály Kulturális Központ a feladatellátáshoz szükséges irattározott, illetve folyamatos iratokat az általa vezetett nyilvántartás alapján közvetlenül adja át a Szekszárdi Közművelődési Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaságnak az intézmény megszűnése napján.