

NAPIREND SORSZÁMA: 1

MELLÉKLET: -

TÁRGY: Az Alisca Rekultivációs Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás működésének felülvizsgálata

ELŐTERJESZTÉS

az Alisca Rekultivációs Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsának

2016. február 15-i rendes ÜLÉSÉRE

ELŐTERJESZTŐ:

dr. Haag Éva a Társulási Tanács elnöke

AZ ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE:

dr. Ludas Gabriella jogi és bizottsági referens

ELŐADÓ:

dr. Varga Katalin jegyző

TÖRVÉNYESSÉGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA:

TERJEDELEM: 1 + 4 oldal

Tisztelt Társulási Tanács!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 88 – 89. §-a, ill. 91. §-a a társulás megszüntetéséről, megszűnéséről az alábbiak szerint rendelkezik:

„88. § (1) A társulást a helyi önkormányzatok képviselő-testületei írásbeli megállapodással hozzák létre. A megállapodást a polgármester írja alá.

(2) A társulásban részt vevő képviselő-testületek mindegyikének minősített többséggel hozott döntése szükséges a társulási megállapodás jóváhagyásához, módosításához vagy a társulás megszüntetéséhez.

89. § (1) A társuláshoz csatlakozni naptári év első, abból kiválni naptári év utolsó napjával lehet, ha törvény vagy a társulási megállapodás másként nem rendelkezik.

(2) A társuláshoz való csatlakozásról és a kiválásról, ha törvény eltérően nem rendelkezik, legalább hat hónappal korábban, minősített többséggel kell dönteni. Erről a társulási tanácsot értesíteni kell.

(3) A társulási tanács minősített többséggel dönt a társulásból történő kizárásról.

91. § A társulás megszűnik:

a) ha a megállapodásban meghatározott időtartam eltelt, vagy törvényben szabályozott megszűnési feltétel megvalósult;

b) ha a társulás tagjai a 88. § (2) bekezdés szerinti többséggel azt elhatározzák;

c) a törvény erejénél fogva;

d) a bíróság jogerős döntése alapján.”

Az Mötv. fenti rendelkezéseinek egybevetése alapján, ha a társuláshoz tartozó valamennyi önkormányzat képviselő-testülete minősített többséggel döntést hoz arról, hogy meg kívánja szüntetni a társulást, akkor a tagok határozzák meg a megszűnés időpontját. Nem kell tehát kivárni a csatlakozásra, ill. kiválásra törvényileg előírt 6 hónapot.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 105/A. § (1) bekezdése szerint a helyi önkormányzat, a nemzetiségi önkormányzat, a társulás, a térségi fejlesztési tanács és a jogszabály alapján a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó szabályokat alkalmazó egyéb jogi személy (e § alkalmazásában a továbbiakban: nem költségvetési szerv törzskönyvi jogi személy) az alapító szerv által vagy törvényben meghatározott napon jön létre és szűnik meg.

Az Áht. végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Ávr.) 167/C. § (3) bekezdés b) pontja, (5) bekezdése, valamint az Ávr. 167/E. § (3) bekezdés d) pontja értelmében a társulás törzskönyvi nyilvántartásból történő törlését a társulás megszüntetésére vonatkozó megállapodás és az azt elfogadó önkormányzati képviselő-

testületi határozatok csatolásával - az adat keletkezésétől, illetve megváltozásától számított nyolc napon belül - törlési kérelem Kincstárhoz történő benyújtásával kérheti.

E rendelkezések és az Mötv. 88. § (2) bekezdése alapján a társulás a képviselő testületek döntésével, az ott meghatározott időpontban – és nem a törzskönyvi nyilvántartásból történő törléssel, annak napjával - szűnik meg.

Az Alisca Rekultivációs Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulást 2011. július 4. napján 19 települési önkormányzat képviselő testülete határozatlan időre alapította. A Társulás tagjai: Báta, Bölcse, Cikó, Fürged, Gyöng, Kajdacs, Kakasd, Kölesd, Madocsa, Magyarkeszi, Nagydorog, Ozora, Pincehely, Pusztahencse, Sárszentlőrinc, Szedres, Szekszárd, Tevel, Értény. A Társulás által ellátott feladat- és hatáskörök: a bezárt települési hulladéklerakók rekultivációjának megszervezése és kivitelezése.

A társulások működésének felülvizsgálata során, feladatellátás oldaláról megállapításra került, hogy az Alisca Rekultivációs Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás megalakulása, illetve a társulási megállapodás kötelező jellegű felülvizsgálata óta nem tartott ülést, nem működött. A munkaszervezeti feladatok oldaláról nézve az elmúlt másfél év tapasztalatai azt mutatták, hogy az önkormányzati társulások jogi személyiségű társulásokká történő átalakításával a társulási tanácsok munkaszervezeti feladatait ellátó Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalának munkaterhei jelentős mértékben megnövekedtek.

Az Mötv. 95. § (3) bekezdése értelmében a társulási tanács működésére a képviselő-testületre vonatkozó szabályokat kell megfelelően alkalmazni. Egyebek mellett ez az is jelenti, hogy a társulási tanácsnak évente legalább 6 ülést kell tartaniuk. Az ülések előkészítése (meghívók elkészítése, a döntéshozatalhoz kapcsolódó nyilvántartási, sokszorosítási, postázási feladatok ellátása; társulási tanácsi ülések jegyzőkönyveinek, határozatainak elkészítése stb.) a nyolc jogi személyiséggel rendelkező társulás esetén jelentős többletterhet jelent a társulások ügyviteli feladatait ellátó referensek számára.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény alapján a jogi személyiségű társulás gazdálkodására a helyi önkormányzat gazdálkodására vonatkozó szabályokat kell alkalmazni. A társulásoknak tehát önálló költségvetést, illetve zárszámadást kell készíteniük. Továbbá a társulásokat információ- és adatszolgáltatási, illetve beszámolási kötelezettség terheli, valamint kötelező pénzügyi szabályzatokkal is rendelkezniük kell.

A pénzügyi tárgyú előterjesztéseket, valamint a társulások gazdálkodási tevékenységeit (költségvetési tervezés, az előirányzatok módosításának, átcsoportosításának és felhasználásának végrehajtása, a finanszírozási, adatszolgáltatási, beszámolási és a pénzügyi, számviteli rend betartása stb.) a Polgármesteri Hivatal gazdasági szervezete látja el, mely feladatok ellátása jelentős többletterhet ró az ott dolgozó munkatársakra.

Mindezekre figyelemmel 2015. novemberében Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala tájékoztatást kért a tagönkormányzatoktól a településen lévő hulladéklerakó rekultivációjával kapcsolatban. A felmérés eredményeként megállapítást nyert, hogy a 19 tagönkormányzat közül 15 településen megkezdődött, folyik, illetve befejeződött a hulladéklerakók rekultivációja.

Fentiek alapján javaslom, hogy az Alisca Rekultivációs Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás kerüljön megszüntetésre 2016. április 30. napjával. Amennyiben a Társulás tagjai ezzel egyetértenek, úgy ezt követően a megszüntetést el kell fogadnia minden részes önkormányzat képviselő-testületének is. Ehhez Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatal, mint a Társulás munkaszervezete elkészíti a szükséges előterjesztést és határozati javaslatot. Amint az önkormányzatok a megszüntetést elfogadják, szükséges az aláírt megszüntető megállapodás Magyar Államkincstárhoz történő benyújtása annak érdekében, hogy a Társulás a törzskönyvi nyilvántartásból törlésre kerüljön. Intézkedni kell továbbá az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I. 11.) Korm. rendelet társulás megszűnése esetre előírt beszámoló készítési és egyéb kötelezettség teljesítéséről. Erről Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala, mint munkaszervezet fog gondoskodni. Szükséges továbbá a tagok egymással történő pénzügyi elszámolása is.

Kérem a Tisztelt Társulási Tanácsot az előterjesztés megtárgyalására és a határozati javaslat elfogadására.

Szekszárd, 2016. február 10.

dr. Haag Éva
elnök

Határozati javaslat

1. Az Alisca Rekultivációs Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsa az Alisca Rekultivációs Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás 2016. április 30. napjával megszünteti.
2. A Társulási Tanács felkéri a társulás munkaszervezeti vezetőjét a társulást megszüntető megállapodás elkészítésére, valamint az okiratnak a Magyar Államkincstár Tolna Megyei Igazgatóságához történő benyújtására a törzskönyvi nyilvántartás számára.
3. A Társulási Tanács megállapítja, hogy a Társulás tagjainak egymással történő elszámolási kötelezettségének eleget tettek, a Társulás vagyonnal, átadott pénzeszközzel nem rendelkezik.

Határidő: 1. pont tekintetében 2016. február 15.

2. pont tekintetében 2016. április 30.

Felelős: 1. pont tekintetében dr. Haag Éva elnök

2. pont tekintetében dr. Varga Katalin jegyző