



NAPIREND SORSZÁMA: 2.

MELLÉKLET: 2 db

TÁRGY: A Szekszárd és Térsége Önkormányzati Társulás működésének felülvizsgálata

ELŐTERJESZTÉS

A SZEKSZÁRD ÉS TÉRSÉGE ÖNKORMÁNYZATI TÁRSULÁS TÁRSULÁSI TANÁCSÁNAK

2015.DECEMBER 18-I RENDES ÜLÉSÉRE

ELŐTERJESZTŐ: Ács Rezső, a Társulási Tanács Elnöke

ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE: Feri Blanka osztályvezető

Dr. Ludas Gabriella jogi és bizottsági referens

ELŐADÓ: Ács Rezső, a Társulási Tanács Elnöke

TÖRVÉNYESSÉGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA:

Tisztelt Társulási Tanács!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.v.) 88 – 89. §-a, ill. 91. §-a a társulás megszüntetéséről, megszűnéséről az alábbiak szerint rendelkezik:

„88. § (1) A társulást a helyi önkormányzatok képviselő-testületei írásbeli megállapodással hozzák létre. A megállapodást a polgármester írja alá.

(2) A társulásban részt vevő képviselő-testületek mindegyikének minősített többséggel hozott döntése szükséges a társulási megállapodás jóváhagyásához, módosításához vagy a társulás megszüntetéséhez.

89. § (1) A társuláshoz csatlakozni naptári év első, abból kiválni naptári év utolsó napjával lehet, ha törvény vagy a társulási megállapodás másként nem rendelkezik.

(2) A társuláshoz való csatlakozásról és a kiválaról, ha törvény eltérően nem rendelkezik, legalább hat hónappal korábban, minősített többséggel kell dönteni. Erről a társulási tanácsot értesíteni kell.

(3) A társulási tanács minősített többséggel dönt a társulásból történő kizárásról.

91. § A társulás megszűnik:

a) ha a megállapodásban meghatározott időtartam eltelt, vagy törvényben szabályozott megszűnési feltétel megvalósult;

b) ha a társulás tagjai a 88. § (2) bekezdés szerinti többséggel azt elhatározzák;

c) a törvény erejénél fogva;

d) a bíróság jogerős döntése alapján.”

Az Möt.v. fenti rendelkezéseinek egybevetése alapján, ha a társuláshoz tartozó valamennyi önkormányzat képviselő-testülete minősített többséggel döntést hoz arról, hogy meg kívánja szüntetni a társulást, akkor a tagok határozzák meg a megszűnés időpontját. Nem kell tehát kivárni a csatlakozásra, ill. kiválarra törvényileg előírt 6 hónapot.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 105/A. § (1) bekezdése szerint a helyi önkormányzat, a nemzetiségi önkormányzat, a társulás, a térségi fejlesztési tanács és a jogszabály alapján a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó szabályokat alkalmazó egyéb jogi személy (e § alkalmazásában a továbbiakban: nem költségvetési szerv törzskönyvi jogi személy) az alapító szerv által vagy törvényben meghatározott napon jön létre és szűnik meg.

Az Áht. végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Ávr.) 167/C. § (3) bekezdés b) pontja, (5) bekezdése, valamint az Ávr. 167/E. § (3) bekezdés d) pontja értelmében a társulás törzskönyvi nyilvántartásból történő törlését a társulás

megszüntetésére vonatkozó megállapodás és az azt elfogadó önkormányzati képviselő-testületi határozatok csatolásával - az adat keletkezésétől, illetve megváltozásától számított nyolc napon belül - törlési kérelem Kincstárhoz történő benyújtásával kérheti.

E rendelkezések és az Mötv. 88. § (2) bekezdése alapján a társulás a képviselő testületek döntésével, az ott meghatározott időpontban – és nem a törzskönyvi nyilvántartásból történő törléssel, annak napjával - szűnik meg.

A Szekszárd és Térsége Önkormányzati Társulást 25 települési önkormányzat képviselő testülete határozatlan időre hozta létre. A Társuláshoz tartozó települések: Alsónána, Alsónyék, Báta, Bátaszék, Bogyiszló, Decs, Fadd, Fácánkert, Felsónána, Harc, Kéty, Kistormás, Kölesd, Medina, Murga, Ócsény, Pörböly, Sárpilis, Szálka, Szedres, Szekszárd, Sióagárd, Tengelic, Várdomb, Zomba). A Társulás által ellátott feladat- és hatáskörök: belső ellenőrzési feladatok ellátása megszervezésének elősegítése, család-, gyermek- és ifjúságvédelem, ifjúsági feladatok térségi szintű koordinálása, szervezése, turizmusfejlesztés, idegenforgalom, térségi közművelődési tevékenységek koordinálása, térségi identitás erősítése, kulturális örökség őrzése, térségi foglalkoztatás-politika célok összehangolása.

A Társulás működésének felülvizsgálata során, feladatellátás oldaláról megállapítható, hogy a Szekszárd és Térsége Önkormányzati Társulás feladatköre – a belső ellenőrzési feladatok ellátása kivételével - kiüresedett, amelyet alátámaszt az a tény, hogy a Társulás az Mötv. szerinti kötelezően előírt hat ülését sem tartotta meg. A munkaszervezeti feladatok oldaláról nézve az elmúlt másfél év tapasztalatai azt mutatták, hogy az önkormányzati társulások jogi személyiségű társulásokká történő átalakításával a társulási tanácsok munkaszervezeti feladatait ellátó Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalának munkaterhei jelentős mértékben megnövekedtek.

Az Áht. alapján a jogi személyiségű társulás gazdálkodására a helyi önkormányzat gazdálkodására vonatkozó szabályokat kell alkalmazni. A társulásoknak tehát önálló költségvetést, illetve zárszámadást kell készíteniük. Továbbá a társulásokat információ- és adatszolgáltatási, illetve beszámolási kötelezettség terheli, valamint kötelező pénzügyi szabályzatokkal is rendelkezniük kell.

A pénzügyi tárgyú előterjesztéseket, valamint a társulások gazdálkodási tevékenységeit (költségvetési tervezés, az előirányzatok módosításának, átcsoportosításának és felhasználásának végrehajtása, a finanszírozási, adatszolgáltatási, beszámolási és a pénzügyi, számviteli rend betartása stb.) a Polgármesteri Hivatal gazdasági szervezete látja el, mely feladatok ellátása jelentős többletterhet ró az ott dolgozó munkatársakra.

Fentiek alapján javaslom a Szekszárd és Térsége Önkormányzati Társulás megszüntetését 2015. december 31. napjával. Amennyiben a Társulás tagjai ezzel egyetértenek, úgy ezt követően a megszüntetést el kell fogadnia minden részes tagönkormányzat képviselő-testületének is. Ehhez Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala, mint a Társulás munkaszervezete elkészíti a szükséges előterjesztést és határozati javaslatot. Amint a tagönkormányzatok a megszüntetést elfogadják, szükséges az aláírt megszüntető megállapodás Magyar Államkincstárhoz történő benyújtása annak érdekében, hogy a Társulás a törzskönyvi nyilvántartásból törlésre kerüljön. Intézkedni kell továbbá az államháztartás

számviteléről szóló 4/2013. (I. 11.) Korm. rendelet társulás megszűnése esetre előírt beszámoló készítési és egyéb kötelezettség teljesítéséről. Erről Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala, mint munkaszervezet fog gondoskodni.

Szükséges továbbá a tagok egymással történő pénzügyi elszámolása is. Erre vonatkozóan megoldási javaslatként felmerülhet, hogy Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata vállalja, hogy a Társulás számláján lévő pénzügyi összegből - a keretösszeg erejéig - a NEFELA Dél-magyarországi Jégesőelhárítási Egyesülés részére támogatást nyújt a tagönkormányzatoknak a településeken élő állampolgárok, valamint a helyi önkormányzatok ingatlan és ingó vagyonában keletkező jégkárok csökkentése érdekében.

Mindemellett indokolt, hogy a Társulás az előterjesztés mellékletében szereplő kis értékű tárgyi eszközeiről, valamint immateriális javairól a Társulási Tanács rendelkezzen.

Ezen felül a Társulásnak Kölesd Község Önkormányzatával személygépkocsi használatára kötött üzemben tartási szerződése 2017. május 31-ig hatályban van, ezért a Társulás jogutód nélküli megszűnése esetén szükséges a személygépkocsi átadásáról szóló döntés meghozatala.

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata a továbbiakban is vállalja, hogy a tagönkormányzatok részére feladat-ellátási megállapodás keretében biztosítja a belső ellenőrzési feladatok ellátását. A feladatok felmérése alapján azonban jól látszik, hogy Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata, intézményei, gazdasági társaságai belső ellenőrzési feladatai egy fő belső ellenőrnek adnak feladatot, melynek költségei teljes egészében a szekszárdi önkormányzatot kell, hogy terheljék. További egy fő belső ellenőr foglalkoztatásával megoldható a többi tagtelepülés belső ellenőrzése, melynek költségvonatát a csatolt kimutatás ismerteti. Amennyiben a tagönkormányzatok erre igényt tartanak, szándékukat legkésőbb 2015. november 25. napjáig jelezzék Szekszárd Megyei Jogú Város Hivatala felé.

A Társulási Tanács a gyakorlatban közvetetten egyfajta polgármesteri konzultációs fórum is volt. E feladat ellátása jogi személyiségű társulás létrehozását ugyan nem igényli, azonban a korábbi együttműködésre alapozva, a tapasztalatcsere, a feladatellátás terén jelentkező hasonló problémák, fejlesztési tervek, - különös tekintettel a Paks II. beruházással összefüggő fejlesztési lehetőségekre, - összehangolása érdekében javaslom, hogy az önkormányzatok megállapodás keretében rögzítsék e téren a további együttműködési lehetőségeket, és hozzanak létre egy Polgármesteri Konzultációs Fórumot.

Kérem a Tisztelt Társulási Tanácsot az előterjesztés megtárgyalására és a határozati javaslat elfogadására.

Szekszárd, 2015. december 14.

Ács Rezső
a Társulási Tanács elnöke

HATÁROZATI JAVASLAT

1. A Szekszárd és Térsége Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsa kezdeményezi a Szekszárd és Térsége Önkormányzati Társulás **2015. december 31.** napjával történő megszüntetését.
2. A Társulási Tanács felkéri a Társulás munkaszervezeti vezetőjét, hogy készítse elő a társulás megszüntetésére vonatkozó megállapodást és a Társulás megszüntetéséről szóló előterjesztést döntés céljából küldje meg a tagönkormányzatoknak.
3. **A Társulási Tanács a tagönkormányzatok egymással történő pénzügyi elszámolása tárgyában az alábbi döntést hozza:**
.....
4. **A Társulási Tanács az előterjesztés mellékletben szereplő kis értékű tárgyi eszközök, valamint immateriális javak tekintetében az alábbi döntést hozza:**
.....
5. **A Társulási Tanács Elnöke felhívja a tagönkormányzatok polgármestereit, amennyiben a jövőben a belső ellenőrzési tevékenységet Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalának bevonásával feladat-ellátási megállapodás kötése útján kívánják igénybe venni, az erre vonatkozó szándékukat legkésőbb 2015. november 25. napjáig jelezzék.**
6. A Társulási Tanács felkéri az Elnököt, hogy a Társulás tagönkormányzatai részvételével köteendő, a fejlesztési lehetőségek összehangolása, illetve az önkormányzati feladatellátást érintő konzultáció érdekében együttműködési megállapodásra tegyen javaslatot.

Határidő: 2015. december 31.

**Felelős: Ács Rezső a Társulási Tanács elnöke
dr. Varga Katalin jegyző, munkaszervezet vezető**